



РЕГУЛЯТОРНЫЙ ОБЗОР

Недра · Углеводороды · Экология

Экологическое регулирование добывающей, нефтегазовой, металлургической, химической и энергетической отрасли

Период: 21 апреля — 21 июля 2026 · II квартал

156

принятых актов в эко-
секторном контуре

115

проектов актов в
работе

6

сквозных регуляторных
тем

01.09.2026

дата «часа икс» —
массовое вступление

Источник данных: platform.coregulation.ru · Методология отраслевого регуляторного обзора, версия 2.2

Главное за квартал

Обзор охватывает регуляторную среду добывающей, нефтегазовой, металлургической, энергетической и химической отрасли за полный квартал с акцентом на экологическое регулирование и смежные контуры — промышленную безопасность, недропользование, тарифы и внешнеторговый режим сырьевого экспорта.

Единый «час икс» — 1 сентября 2026 КОНТРОЛЬНАЯ ТОЧКА

Синхронно вступают в силу переутверждённые критерии категорирования объектов НВОС (ПП № 636) и массив из 12 приказов Минприроды с новыми технологическими показателями НДТ по всей сырьевой цепочке. Для промышленных площадок — обязательная ревизия категории объекта и возможный пересчёт технологических нормативов в сжатые сроки.

01 Обновление НДТ — главный тренд периода для металлургов и химиков

Минприроды переиздало показатели НДТ по добыче и обогащению руд цветных металлов, меди, никелю, кобальту, редким и редкоземельным металлам, литейному производству, добыче и переработке газа, органической и неорганической химии. Готовится ключевой проект по чёрной металлургии — 718 предприятий.

02 Цена бездействия по НДТ — стократный коэффициент

По проекту НДТ для металлургии прямо зафиксировано: отсутствие действующего комплексного экологического разрешения (КЭР) в срок влечёт стократный повышающий коэффициент к плате за негативное воздействие на окружающую среду.

03 Ужесточение внешнеторгового контура сырьевого экспорта

Металлы, удобрения и злаки включены в перечень стратегически важных товаров, незаконное перемещение которых в крупном размере влечёт уголовную ответственность (ст. 226.1 УК РФ, ПП № 488, с 1 июля 2026). Параллельно введена обязательная маркировка отдельных удобрений.

04 Недропользование: цифровизация и стабильность одновременно

С 1 октября 2026 согласование проектной документации и экспертиза запасов переводятся в полностью электронный формат (ПП № 910), а базовые правила по горным отводам и маркшейдерским работам продлены до 2032 года (ПП № 718).

05 Нефтегаз получил особый режим

Правительство закрепило механизм соглашений с 12 крупнейшими нефтегазовыми компаниями (включая ЛУКОЙЛ) с иммунитетом от антимонопольного преследования и особым режимом налогового контроля (ПП № 491).

Охват и обозначения

ЭКО-СЕКТОРНЫЙ КОНТУР

Документы, релевантные тяжёлой промышленности и затрагивающие экологию, недра, промбезопасность, тарифы или внешнеторговый режим. Всего в выгрузках за период — **2 606** принятых актов и **1 955** проектов по всем отраслям; в эко-секторный контур отобрано **156** принятых и **115** проектов.

ЗНАЧИМОСТЬ ВЛИЯНИЯ

-  Критическое / высокое — действовать сейчас
-  Среднее — держать на контроле
-  Низкое — к сведению

МЕТКИ АКТОВ

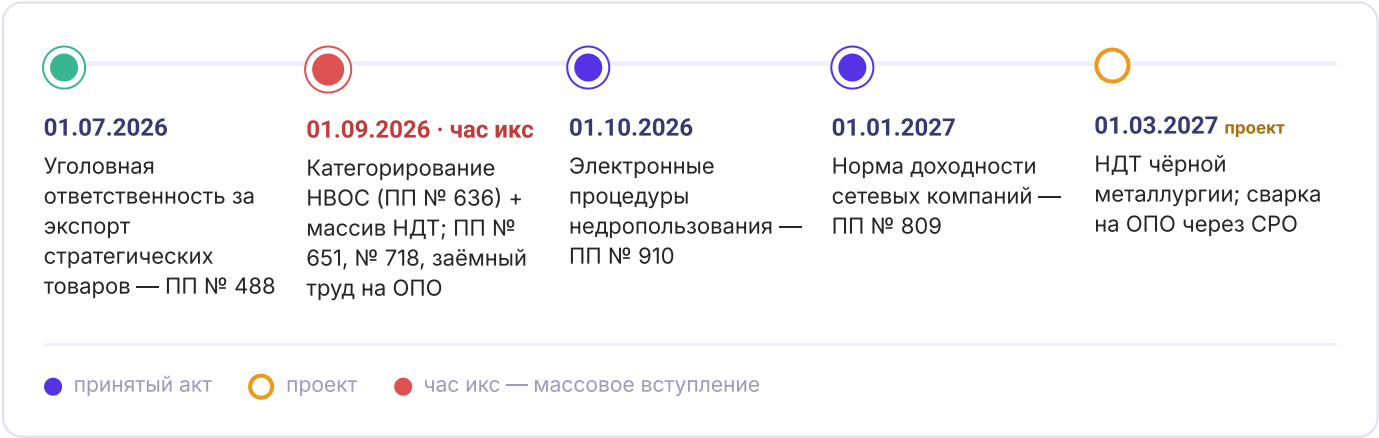
- ТРЕНД** системная волна из нескольких актов
- ОДИНОЧНЫЙ** самостоятельный значимый акт
- СМЕЖНЫЙ** затрагивает отрасль косвенно

СТРУКТУРА КАРТОЧКИ АКТА

Каждый акт представлен карточкой: в шапке — значимость влияния, метка и дата вступления (для проектов — плановая дата и вероятность принятия). Далее — **контекст**, перечень связанных актов со стадией и датой, блок **оценки** (влияние × охват) и блок **«для бизнеса»** с практической рекомендацией.

Хронология вступления в силу

Ключевая особенность квартала — концентрация вступлений в силу на 1 сентября 2026. Эту дату целесообразно рассматривать как единую контрольную точку экологического комплаенса.



Проекты актов

Проекты в стадии разработки и обсуждения. Их ещё можно скорректировать — подать позицию и подготовить бизнес заранее. Для каждого указана вероятность принятия.

СТАТИСТИКА РАЗДЕЛА

115

проектов в работе

75

ведомственные

18

постановления

15

законопроекты

По стадиям преобладает подведение итогов общественного обсуждения (51 проект) — значительная часть проектов близка к принятию. Многие из перечисленного ниже станут обязательным уже в ближайшие кварталы.

ТЕМА 1 · НДТ МЕТАЛЛУРГИИ И КЛИМАТ

КРИТИЧЕСКОЕ ВЛИЯНИЕ

ЗНАЧИМЫЙ ПРОЕКТ

вероятность: высокая

план 01.03.2027

Технологические показатели НДТ производства чугуна, стали и ферросплавов

Ключевой для чёрной металлургии проект: показатели НДТ приводятся в соответствие со справочником ИТС 26-2026. Проект заменит принятый, но не вступивший в силу приказ № 63 и вводит нормативы для четырёх новых технологических процессов. По данным ИИ-справки — 718 предприятий отрасли, из них 59 объектов I категории и 659 — II категории.

→ **Проект приказа Минприроды** «Технологические показатели НДТ производства чугуна, стали и ферросплавов» — рассмотрение рабочими группами; плановое вступление 01.03.2027

ОЦЕНКА

Влияние — критическое; вероятность высокая (прошёл общественное обсуждение, рассматривается рабочими группами).

ДЛЯ БИЗНЕСА · КРИТИЧНО

Без расчёта нормативов по новым показателям невозможно получить КЭР, а отсутствие действующего КЭР влечёт стократный повышающий коэффициент к плате за НВОС. Заранее смоделировать нормативы и участвовать в обсуждении.

СРЕДНЕЕ ВЛИЯНИЕ

СМЕЖНЫЙ

вступает 01.09.2026

Критерии соответствия климатическим проектам

Установлены единые критерии для проектов, претендующих на статус климатических (сокращение выбросов или увеличение поглощения парниковых газов). Без соответствия критериям невозможен выпуск углеродных единиц — актуально для компаний, планирующих монетизировать климатические проекты и управлять углеродным следом экспортной продукции.

- **Приказ Минэкономразвития от 05.05.2026 № 361** «Об утверждении критериев соответствия проектов климатическим проектам» — вступает 01.09.2026

ОЦЕНКА

Влияние — среднее; возможность — для компаний, монетизирующих климатические проекты и углеродные единицы.

ТЕМА 2 · УГЛЕВОДОРОДЫ И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СЫРЬЁ

СРЕДНЕЕ ВЛИЯНИЕ

ТРЕНД

вероятность: ср./высокая

план 01.10.2026

Удлинение сроков утверждения нормативов потерь углеводородного сырья

Минэнерго предлагает увеличить срок рассмотрения заявлений недропользователей об утверждении нормативов технологических потерь углеводородного сырья с 4–5 до 45–50 рабочих дней. Затрагивает около 164 организаций и потребует перестройки внутреннего планирования и годовой отчётности. Параллельно титан переклассифицируется в перечне стратегического минерального сырья.

- **Проект ПП** — увеличение срока рассмотрения нормативов потерь УВ до 45 дней — публичное обсуждение; плановое вступление 01.10.2026
- **Проект распоряжения Минприроды** — переклассификация титана в перечне стратегического сырья — общественное обсуждение

ОЦЕНКА

Влияние — среднее; вероятность — средняя/высокая. Плановое вступление — 01.10.2026.

ДЛЯ БИЗНЕСА

Сургутнефтегазу, ЛУКОЙЛу, Газпрому — заложить удлинённые сроки согласования нормативов потерь в план подготовки годовой отчётности за 2026 год.

ТЕМА 3 · ПРОМБЕЗОПАСНОСТЬ, МОНОПОЛИИ, ВОДА

СРЕДНЕЕ ВЛИЯНИЕ

ОДИНОЧНЫЙ

вероятность: средняя

план 01.09.2026

Уточнение критериев отнесения объектов к ОПО

Ростехнадзор унифицирует критерии отнесения солепромыслов и складов взрывчатых материалов к опасным производственным объектам с их перерегистрацией. Короткий срок на переоформление (около 1,5 месяцев) при отсутствии переходного периода — операционный риск для затронутых эксплуатантов.

→ **Проект ПП** — критерии отнесения солепромыслов и складов ВМ к ОПО — публичное обсуждение; плановое вступление 01.09.2026

ОЦЕНКА

Влияние — среднее; вероятность — средняя. Риск — короткий срок переоформления без переходного периода.

СРЕДНЕЕ ВЛИЯНИЕ

ОДИНОЧНЫЙ

вероятность: высокая

план 01.12.2026

Ужесточение доступа к информации субъектов естественных монополий

ФАС вводит особый порядок предоставления информации субъектами естественных монополий: потребитель обязан дополнительно раскрывать перечень аффилированных лиц и письменно обосновывать интерес в запросе. Затрагивает около 900 субъектов в сферах транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа, услуг в портах и терминалах. Риск — субъективная оценка «обоснованности интереса» и произвольные отказы.

→ **Проект ПП (ФАС)** — особый порядок предоставления информации субъектами естественных монополий — плановое вступление 01.12.2026

ОЦЕНКА

Влияние — среднее; вероятность — высокая (подведение итогов обсуждения).

НИЗКОЕ/СРЕДНЕЕ

ОДИНОЧНЫЙ

итоги обсуждения

план 01.09.2027

Поправки в Водный кодекс: режим донного грунта

Упрощается порядок использования донного грунта, извлечённого при дноуглубительных работах, — он выводится из-под регулирования законодательства о недрах. Актуально для компаний, ведущих дноуглубление на водных объектах (портовая, трубопроводная, добычная инфраструктура).

→ **Законопроект** — изменения в Водный кодекс РФ (режим донного грунта) — подведение итогов обсуждения; плановое вступление 01.09.2027

ОЦЕНКА

Возможность — для инфраструктурных проектов с дноуглублением; далёкий срок вступления даёт время на подготовку.

Чеклист: к чему готовиться и что мониторить

Приоритетная подготовка

- Metallургам — заранее смоделировать технологические нормативы по проекту НДТ (чугун, сталь, ферросплавы); риск стократного коэффициента при отсутствии КЭР.
- Нефтегазу — перестроить планирование под удлинённые сроки утверждения нормативов потерь УВ.

Мониторить стадию прохождения

- Критерии отнесения к ОПО (солепромыслы, склады ВМ) — короткий срок переоформления.
- Порядок доступа к информации естественных монополий (ФАС) — с 01.12.2026.
- Поправки в Водный кодекс по донному грунту — для инфраструктурных проектов.

Возможности

- Оценить потенциал климатических проектов и выпуска углеродных единиц по новым критериям Минэкономразвития.

Принятые акты

Акты, уже принятые и опубликованные за период. Повлиять нельзя — нужно исполнять и привести деятельность в соответствие к указанным датам.

СТАТИСТИКА РАЗДЕЛА

156

принятых актов

45

Правительство

19

Минприроды

10

ФАС · тарифы

Три четверти — ведомственные и правительственные подзаконные акты (приказы и постановления), что отражает донастроечный, а не рамочный характер периода: базовые законы уже действуют, идёт насыщение подзаконной базы.

ТЕМА 1 · ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

КРИТИЧЕСКОЕ ВЛИЯНИЕ

ТРЕНД

вступает 01.09.2026

Массовое обновление технологических показателей НДТ

Вслед за утверждением новых справочников ИТС Минприроды за квартал переиздало показатели НДТ по всей сырьевой цепочке. Это системная волна: не менее 12 приказов с предельными значениями выбросов и сбросов по маркерным веществам для объектов I и II категорий — все с единой датой вступления 01.09.2026. Каждый заменяет аналог 2019–2023 годов и, как правило, ужесточает нормативы.

- Приказы № 234 (руды цветных металлов), № 216 (медь), № 144 (никель и кобальт), № 214 (литейное производство чёрных металлов)
- Приказы № 215 (добыча газа), № 235 (переработка природного и попутного газа), № 143 (основные органические химические вещества)
- ...и ещё ряд приказов — по редким и редкоземельным металлам, неорганическим химикатам, термическому обезвреживанию отходов

ОЦЕНКА

Влияние — критическое; охват — широкий (вся сырьевая и химическая промышленность).

ДЛЯ БИЗНЕСА

Показатели НДТ — основа расчёта нормативов для КЭР. До 1 сентября сверить процессы с новыми маркерными веществами и оценить необходимость пересмотра КЭР.

ВЫСОКОЕ ВЛИЯНИЕ

ОДИНОЧНЫЙ

вступает 01.09.2026

ПП № 636: переутверждение критериев категорирования объектов НВОС

Правительство переутвердило критерии отнесения объектов к I–IV категориям негативного воздействия взамен истекающего ПП № 2398. Категория определяет весь объём экологических обязательств — от программы ПЭК до необходимости получать КЭР. По данным ИИ-справки, регулирование охватывает свыше 40 000 субъектов; к I категории отнесено 172 объекта, ко II — 2064. Категория I прямо включает крупную энергетику, добычу нефти и газа, металлургию и химию.

→ ПП РФ от 29.05.2026 № 636 «Об утверждении критериев отнесения объектов НВОС к I–IV категориям» — вступает 01.09.2026, действует до 01.09.2032

ОЦЕНКА

Влияние — высокое; охват — широкий. Оценка затрат бизнеса (ИИ-справка) — от 300 млн до 3 млрд руб.

ДЛЯ БИЗНЕСА

Ревизия всех объектов и подтверждение категории в трёхмесячный срок. Ошибка категорирования каскадом искажает отчётность, плату за НВОС и разрешительную документацию.

ТЕМА 2 · ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

СРЕДНЕЕ ВЛИЯНИЕ

ОДИНОЧНЫЙ

вступает 01.09.2026

ПП № 651: обращение с ртутьсодержащими отходами

Утверждены новые правила обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами как с отходами II классов опасности с полным запретом их захоронения. Для крупных площадок с люминесцентным освещением это означает обязательную передачу таких отходов специализированным операторам и корректировку внутренних регламентов.

→ ПП РФ от 30.05.2026 № 651 «Правила обращения с отходами в части осветительных устройств и электрических ламп» — вступает 01.09.2026

ОЦЕНКА

Влияние — среднее; охват — средний (все эксплуатанты крупных площадок).

ДЛЯ БИЗНЕСА

Проверить договоры на вывоз ламп: захоронение запрещено, требуется передача лицензированному оператору отходов I–II классов.

ТЕМА 3 · НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

Цифровизация процедур и продление базовых правил недропользования

Регулятор одновременно ускоряет и стабилизирует недропользование. Согласование проектной документации и экспертиза запасов переводятся в полностью электронный формат (машиночитаемые доверенности). Параллельно ключевые правила по горным отводам, планам развития горных работ и лицензированию маркшейдерских работ продлены до 2032 года — это снимает риск регуляторного вакуума.

- **ПП РФ от 18.07.2026 № 910** — цифровые процедуры согласования проектной документации и экспертизы запасов — вступает 01.10.2026
- **ПП РФ от 10.06.2026 № 718** — продление правил по горным отводам и маркшейдерским работам до 01.09.2032 — вступает 01.09.2026
- **ПП РФ от 07.05.2026 № 521** — порядок спецтребований к участникам аукционов на участки недр

ОЦЕНКА

Влияние — высокое; охват — широкий (все недропользователи).

ДЛЯ БИЗНЕСА

Проверить готовность к электронному взаимодействию с Роснедрами к 1 октября: настроить машиночитаемые доверенности и ЭДО. Продление правил до 2032 — сигнал стабильности для планирования горных работ.

ТЕМА 4 · ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (ОПО)

ПП № 790: сварочные работы на ОПО, система СРО и запрет заёмного труда

Ростехнадзор получил полномочия регулировать сварочные работы на опасных производственных объектах, включая создание отраслевой системы СРО, и утверждать перечень работ, где запрещается использование заёмного труда. Акт реализует поправки к закону о промышленной безопасности и изменения в Трудовой кодекс.

- **ПП РФ от 26.06.2026 № 790** — регулирование сварочных работ на ОПО, СРО, запрет заёмного труда — заёмный труд с 01.09.2026, сварка с 01.03.2027

ОЦЕНКА

Влияние — высокое; охват — средний (эксплуатанты ОПО, подрядчики сварочных работ).

ДЛЯ БИЗНЕСА

Пересмотреть кадровую политику по заёмному труду до 1 сентября 2026. К марту 2027 — подготовиться к работе через СРО в сфере сварки (металлургия, нефтегаз, трубопроводный транспорт).

ТЕМА 5 · ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА И ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

СРЕДНЕЕ ВЛИЯНИЕ

ТРЕНД

вступает 01.01.2027

Компенсация затрат сетевых компаний и особые правила для генерации

Изменён механизм тарифообразования: сетевым компаниям компенсируют расходы на резервы по долгам обанкротившихся гарантирующих поставщиков и пересматривают норму доходности на инвестированный капитал. Параллельно введены особые правила ценообразования для генерации с газотурбинными установками иностранного производства мощностью до 30 МВт.

→ **ПП РФ от 01.07.2026 № 809** — компенсация расходов сетевых организаций, норма доходности — вступает 01.01.2027

→ **ПП РФ от 28.05.2026 № 615** — ценообразование для генерации с газотурбинными установками до 30 МВт — вступил 28.05.2026

ОЦЕНКА

Влияние — среднее; охват — средний (сетевые и генерирующие компании).

ДЛЯ БИЗНЕСА

Участникам оптового рынка — учесть новые правила расчёта нормы доходности и сервисных затрат по газотурбинной генерации при формировании тарифных заявок на 2027 год.

ТЕМА 6 · ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ И АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОНТУР

ВЫСОКОЕ ВЛИЯНИЕ

ОДИНОЧНЫЙ

вступил 30.04.2026

ПП № 491: соглашения государства с нефтегазовыми компаниями

Правительство закрепило механизм специальных соглашений с 12 ключевыми нефтегазовыми компаниями для стабилизации внутреннего рынка нефтепродуктов. Участникам предоставляется иммунитет от антимонопольного преследования и особый режим налогового контроля.

→ **ПП РФ от 29.04.2026 № 491** — соглашения между ФОИВ и хозяйствующими субъектами нефтегазовой отрасли — вступил 30.04.2026

ОЦЕНКА

Влияние — высокое; охват — узкий (12 компаний, включая ЛУКОЙЛ), но системообразующий для рынка нефтепродуктов.

Металлы и удобрения — под уголовную ответственность за незаконный экспорт

Перечень стратегически важных товаров, незаконное перемещение которых через границу в крупном размере влечёт уголовную ответственность по ст. 226.1 УК РФ, дополнен металлами, удобрениями и злаками. Риск, зафиксированный регулятором, — возбуждение дел в отношении добросовестных участников ВЭД из-за технических ошибок и расхождений в весе.

→ **ПП РФ от 29.04.2026 № 488** — расширение перечня стратегически важных товаров (ст. 226.1 УК РФ) — вступает 01.07.2026; соисполнители — ФТС, ФСБ, МВД, СК

→ **ПП РФ от 02.06.2026 № 682** — цифровая маркировка отдельных удобрений в потребительской упаковке — правила с 01.09.2026, коды с 01.11.2026

ОЦЕНКА

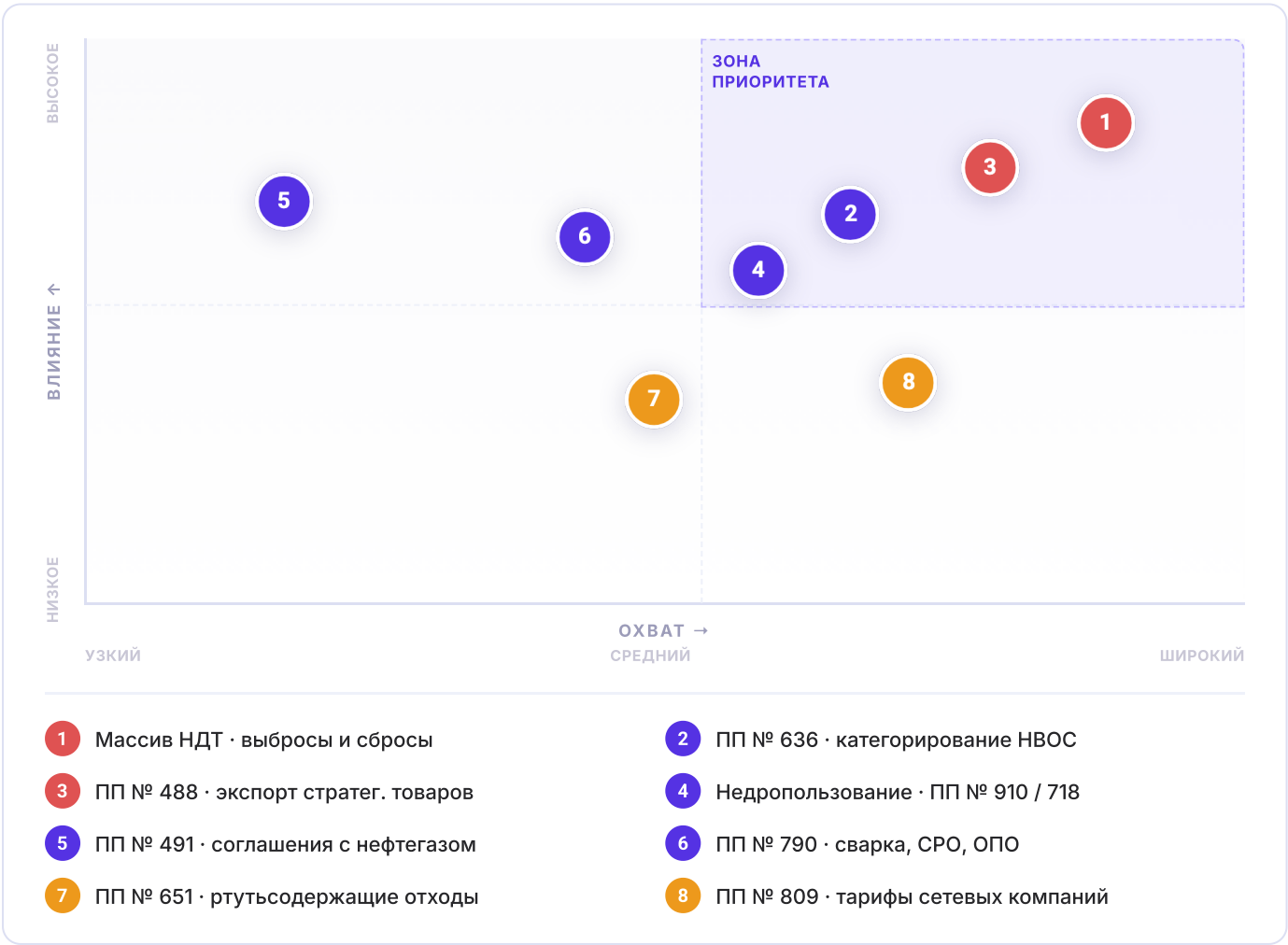
Влияние — высокое/критическое; охват — широкий (экспортёры и производители металлов, удобрений, зерна).

ДЛЯ БИЗНЕСА

Экспортёрам металлов (Северсталь, Мечел, ТМК) и удобрений (ГК АЗОТ) — усилить контроль таможенного декларирования: цена ошибки повышена до уголовной. ГК АЗОТ — внедрить маркировку удобрений к ноябрю 2026.

Матрица «Влияние x Охват»

Ключевые принятые акты, размещённые по осям «Влияние x Охват». Чем правее и выше — тем шире круг затронутых компаний и серьёзнее последствия. Правый верхний угол — зона первоочередного внимания.



Чеклист: что привести в соответствие

До 1 июля 2026

- ☐ Усилить контроль таможенного декларирования металлов/удобрений — риск ст. 226.1 УК РФ (ПП № 488).

До 1 сентября 2026 — единая контрольная точка

- ☐ Провести ревизию категорий объектов НВОС по новым критериям ПП № 636.
- ☐ Сверить производственные процессы с новыми показателями НДТ; оценить необходимость пересмотра КЭР.
- ☐ Пересмотреть кадровую политику по заёмному труду на ОПО (ПП № 790).
- ☐ Перевести обращение с ртутьсодержащими лампами на лицензированного оператора (ПП № 651).

До 1 октября 2026 · до 1 ноября 2026 / 1 января 2027

- Настроить полностью электронное взаимодействие с Роснедрами, машиночитаемые доверенности (ПП № 910).
- ГК АЗОТ — внедрить маркировку удобрений в ГИС мониторинга (ПП № 682, 01.11.2026).
- Учесть новую норму доходности сетевых компаний в тарифных заявках на 2027 (ПП № 809).

Кросс-поточная карта тем

Сопоставление принятых актов и проектов по темам показывает, где регулирование уже действует, а где ещё формируется.

ТЕМА	ПРИНЯТО · ДЕЙСТВУЕТ	В ПРОЕКТЕ · ФОРМИРУЕТСЯ
Экологическое нормирование	Категорирование НВОС (ПП № 636); большинство показателей НДТ — 01.09.2026	НДТ чёрной металлургии (01.03.2027); критерии климатических проектов
Недропользование	Цифровизация (ПП № 910); стабильность базовых правил (ПП № 718)	Нормативы потерь УВ; переклассификация титана
Внешнеторговый контур	Уголовная планка для экспорта (ПП № 488); маркировка удобрений (ПП № 682)	Доступ к информации естественных монополий (ФАС)
Промбезопасность (ОПО)	Сварка, СРО, заёмный труд (ПП № 790)	Критерии отнесения к ОПО (солепромыслы, склады ВМ)
Тарифы и вода	Норма доходности сетей и генерация (ПП № 809, № 615)	Режим донного грунта (Водный кодекс)

Как читать связку «принято ↔ проект»

Экологическое нормирование — самая насыщенная тема в обоих потоках: категорирование объектов и большинство показателей НДТ приняты и вступают 01.09.2026 — это база; проект НДТ по металлургии (01.03.2027) — следующий слой той же логики, и металлургам разумно готовиться к нему параллельно. Недропользование: цифровизация и стабильность базовых правил приняты, а процедурные нормативы потерь УВ ещё обсуждаются. Внешнеторговый контур: уголовная планка для экспорта уже действует, а ужесточение доступа к информации монополий — на подходе. Типичная траектория: базовый контур закреплён, отдельные отраслевые нормативы догоняют.

