



Уполномоченный  
по защите прав  
предпринимателей  
в Пермском крае

# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

за 2020 год

г. Пермь, 2021

УДК 366  
ББК 67.404.06  
У67



Павел Новоселов,  
Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае (далее — Уполномоченный) в 2020 году, оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае, формулирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Пермского края, контрольно-надзорным органам за предоставленную к докладу информацию.

**В подготовке материалов доклада приняли участие:** Камина О. В., Кашина Е. Н., Мочалов В. А., Мурашова Л. А., Пермякова О. В.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ . . .</b>	<b>4</b>
1.1. Основы деятельности	4
1.2. Общественная поддержка	6
1.3. Взаимодействие	7
1.4. Работа с территориями Пермского края	7
1.5. Информационное обеспечение деятельности	9
1.6. Инициативы по совершенствованию нормативно-правового регулирования	10
1.7. Меры, принятые региональными органами власти, по исполнению рекомендаций, изложенных в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2019 год	12
<b>2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА . . . . .</b>	<b>18</b>
2.1. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного	18
2.2. Земельно-имущественные, арендные отношения	23
2.3. Кадастровая оценка объектов недвижимости	29
2.4. Размещение нестационарных торговых объектов	32
2.5. Перевод жилого помещения в нежилое	34
2.6. Неисполнение заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам	35
2.7. Маркировка товаров средствами идентификации	37
2.8. Незаконная предпринимательская деятельность	42
2.9. Проблемы предпринимателей при взаимодействии с субъектами естественных монополий	43
2.10. Контрольно-надзорная деятельность и Индекс административного давления	44
2.11. Жалобы на действия налоговых органов	49
2.12. Проблемы предпринимателей в уголовно-правовой сфере	55
2.13. Участие в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	59
<b>3. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .</b>	<b>62</b>
3.1. Учет субъектов предпринимательской деятельности и поступление налоговых доходов в бюджет	62
3.2. Меры, принятые на федеральном и краевом уровне, для развития и поддержки предпринимательства	65
3.3. Проблемы получения мер государственной поддержки	72
3.4. Результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности	75
<b>4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .</b>	<b>87</b>

# 1

## ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### 1.1. ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Институт государственной защиты прав предпринимателей осуществляет деятельность на территории Пермского края с 2013 года.

Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.10.2020 № 1849 на государственную должность Пермского края — Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае назначен **Павел Юрьевич Новоселов** сроком на 5 лет.

### СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в Пермском крае

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ  
по защите прав предпринимателей (ул. Советская, д. 64, г. Пермь)

Эксперты, оказывающие юридическую помощь *pro bono publico* | 17

экспертный совет | 23 эксперта

общественный совет | 11 членов

Общественные помощники

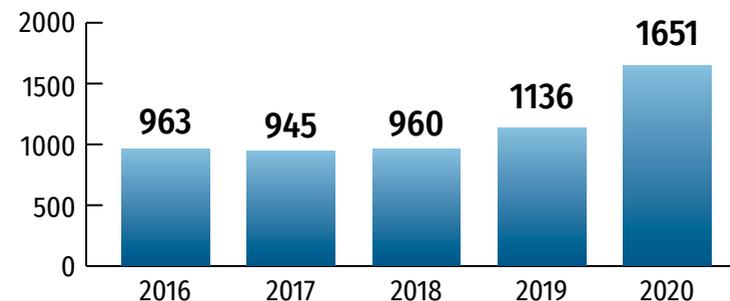
по отраслям | 24

в муниципальных образованиях | 42

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В 2020 ГОДУ

Количество рассмотренных обращений СПД	1651
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т. д.), организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным по актуальным вопросам защиты бизнеса	43
Количество направленных в региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу)	62
Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников	12/200
Предложения о федеральных законодательных инициативах	15
Участие в рассмотрении дел судами в качестве третьего лица/направление позиции для использования в судебной защите нарушенного права	14/35
Участие в нормотворчестве (разработка законов)	6
Количество проведенных мероприятий по досудебному урегулированию конфликта	2
Количество проверок контрольно-надзорных органов, в которых принял участие Уполномоченный, сотрудники аппарата	4
Количество подготовленных и направленных ходатайств о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	1
Выезды в территории края/количество участников	11/54
Количество заключений Уполномоченного на проекты НПА	18
Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных «экономическими» статьями УК РФ	1

### ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ



## 1.2. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА



### ЮРИДИЧЕСКАЯ И ЭКСПЕРТНАЯ ПОМОЩЬ НА УСЛОВИЯХ PRO BONO PUBLICO

10 правовых заключений по наиболее сложным ситуациям, требующим экспертных оценок:

- ООО «Инвест-Аудит» — 8 экспертных заключений
- Пермский филиал юридической фирмы «Городисский и партнеры» — 1
- ООО «Информ-Налогконсалтинг» — 1

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В COVID-19

Реализован совместный пилотный проект Уполномоченного по защите прав предпринимателей Пермского края и АНО «Медиация» по разрешению в рамках примирительных процедур споров между арендаторами и арендодателями:

- 46 заявок на проведение примирительной процедуры;
- 32 спора было урегулировано в рамках примирительной процедуры.

По итогам примирительных процедур случаев неисполнения сторонами взятых обязательств по достигнутому соглашению не выявлено. Также не установлены случаи обращения в суды за разрешением споров по достигнутому соглашению.

## 1.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Действует 75 соглашений о взаимодействии

- 30 — с федеральными и региональными органами государственной власти
- 20 — с некоммерческими и общественными организациями
- 19 — с экспертными организациями
- 6 — учебными заведениями Пермского края.

Основными направлениями совместной работы в рамках заключенных соглашений являются:

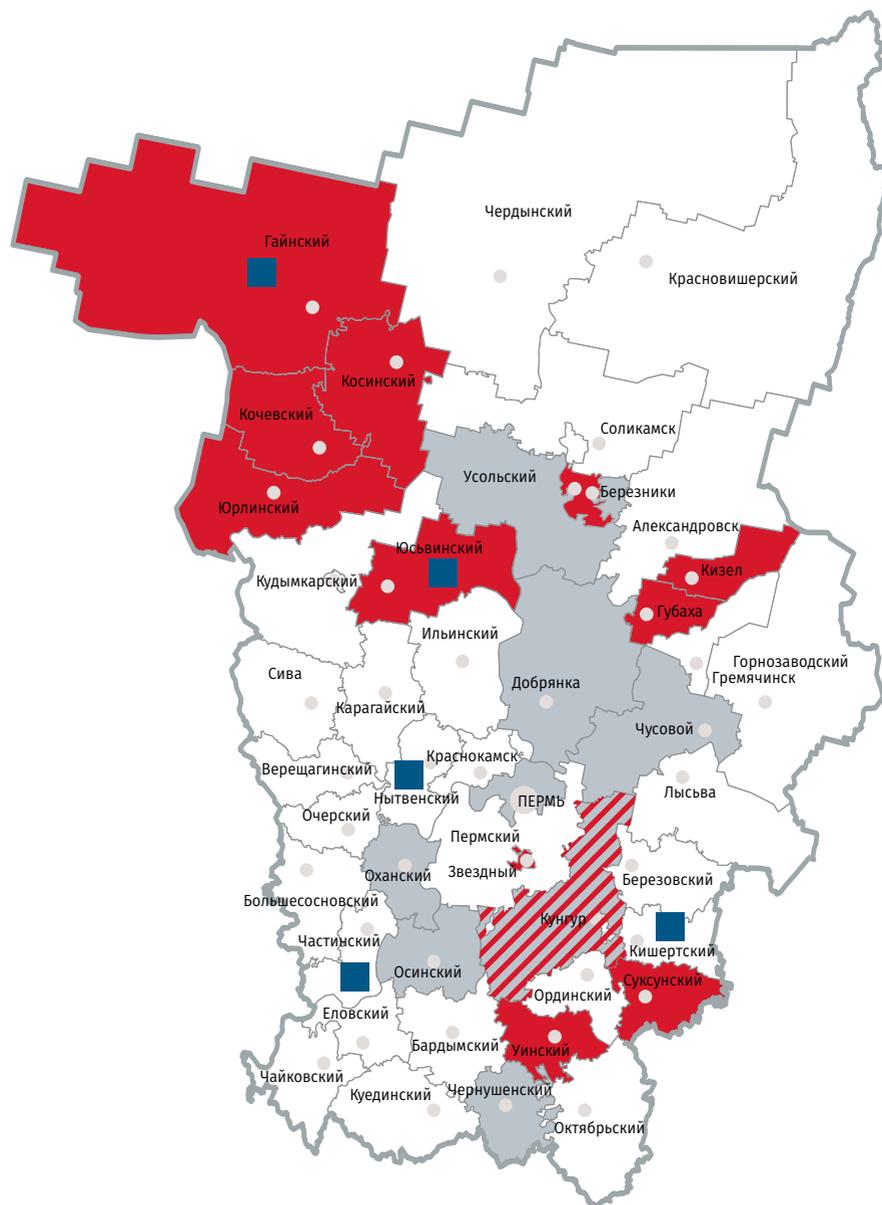
- рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушениях их прав и законных интересов,
- принятие мер по устранению выявляемых нарушений и восстановлению нарушенных прав предпринимателей,
- работа по совершенствованию действующих нормативно-правовых актов с целью снижения административных барьеров,
- проведение совместных мероприятий, направленных на укрепление законности и правопорядка в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в Пермском крае.

## 1.4. РАБОТА С ТЕРРИТОРИЯМИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Назначено 42 общественных помощника в 45 территориях Пермского края.

Проведено 9 скайп-приемов, на которых были рассмотрены проблемы 39 предпринимателей.

Выездные мероприятия в 11 муниципальных образованиях для проведения личного приема 54 субъектов предпринимательской деятельности.



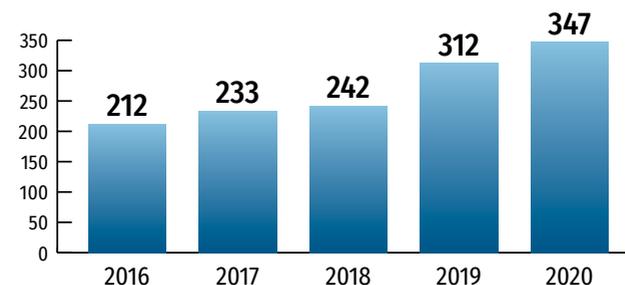
- выездной прием
- скайп-прием
- нет общественного помощника

## 1.5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Официальный сайт Уполномоченного

| [www.ombudsmanbiz59.ru](http://www.ombudsmanbiz59.ru)

### КОЛИЧЕСТВО ПУБЛИКАЦИЙ НА САЙТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2016–2020 гг.



Число новостных публикаций и историй успеха на официальном сайте прикамского бизнес-омбудсмана в 2020 году составило 347, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось **на 11%** (в 2019 году — 312).

На сайте федерального Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz.ru/>) в разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации. Число опубликованных пресс-релизов от аппарата прикамского бизнес-омбудсмана в 2020 году составило **97** публикаций.

### СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ

В 2020 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае информировал о своей деятельности на официальных страницах в социальных сетях: Facebook, Instagram. **Охват аудитории в соцсетях составляет 1117 человек.**

Социальные сети:



[www.facebook.com/ombudsmanbiz59](https://www.facebook.com/ombudsmanbiz59)



[www.instagram.com/business\\_ombudsman59/](https://www.instagram.com/business_ombudsman59/)



## 1.6. ИНИЦИАТИВЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Большая работа в 2020 году проводилась аппаратом по формированию предложений об изменении действующего нормативного правового регулирования, в том числе о мерах государственной поддержки бизнесу, пострадавшему от ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции. Кроме того, в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов было подготовлено **18** заключений с замечаниями и предложениями о корректировке проектов НПА.

	Количество инициатив	Из них о мерах поддержки пострадавшим от COVID-19	Заключения на проекты НПА в рамках процедуры ОРВ	Итого направлено
Федеральные инициативы	15	12	–	15
Региональные инициативы	36	30	7	43
Муниципальные инициативы	8	7	11	19
<b>Всего</b>	<b>59</b>	<b>49</b>	<b>18</b>	<b>77</b>

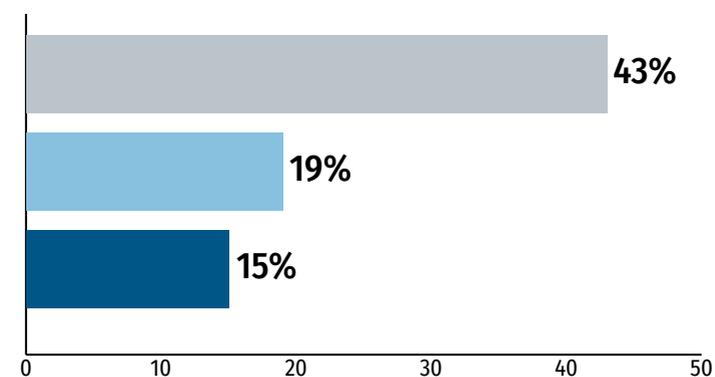
Ряд федеральных инициатив в текущем году было реализовано. Так, Уполномоченным было предложено временно, до окончания режима повышенной готовности, освободить бизнес от уплаты налогов и страховых взносов на заработную плату работников, увеличить пособие по безработице ИП и самозанятым, снявшимися с учета в налоговом органе и обратившимся в центр занятости, дополнить федеральный перечень пострадавших отраслей, пересмотреть методику определения численности сотрудников для получения мер государственной поддержки, предоставить отсрочку внесения платежей за выкуп государственного и муниципального имущества по 159-ФЗ, ввести бессрочный мораторий на плановые проверки МСП. Также были направлены предложения в проект Общенационального плана действий, обеспечивающего восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

На региональном уровне Уполномоченным были собраны предложения от бизнеса о дополнении регионального перечня ОКВЭДов пострадавших отраслей, направлены предложения о расширении перечня товаров первой необходимости, возобновлении работы организаций, деятельность которых была приостановлена, предоставлении региональных налоговых льгот, переносе сроков уплаты арендных платежей, продлении срока действия налоговых каникул для МСП, применяющих УСН и ПСН, льготных микрозаймов и другие.

Большинство инициатив Уполномоченного об изменении муниципальных НПА касались предоставления мер поддержки в связи с распространением коронавирусной инфекции. Были направлены обращения в Совет муниципальных образований Пермского края о необходимости поддержки бизнеса всеми муниципалитетами края, а именно:

- о предоставлении отсрочки по платежам за выкуп муниципального имущества по 159-ФЗ;
- о предоставлении отсрочки по платежам по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков;
- о предоставлении отсрочки по платежам за размещение НТО;
- о предоставлении отсрочки по платежам за размещение рекламных конструкций;
- о переносе сроков уплаты платежей по договорам займа заемщикам муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства;
- о принятии моратория на демонтаж НТО и применение штрафных санкций по договорам с истекшим сроком действия

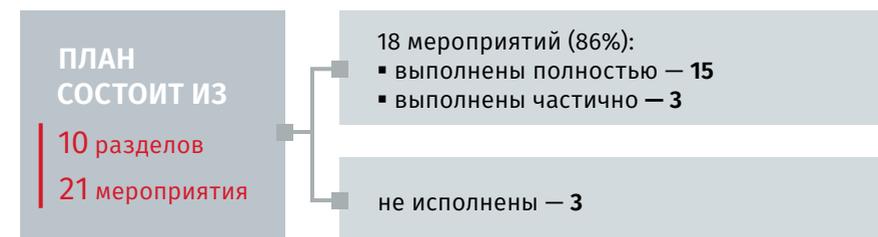
### ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО



- Федеральный уровень
- Региональный уровень
- Муниципальный уровень

## 1.7. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ПО ИСПОЛНЕНИЮ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2019 ГОД

План мероприятий на 2020 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2019 год, был утвержден распоряжением Правительства Пермского края от 22 апреля 2020 года № 100-рп «Об утверждении плана мероприятий на 2020 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2019 год».



## НЕИСПОЛНЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ОТРАЖЕННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2019 ГОД

№ п/п	Планируемые мероприятия по решению вопроса	Ответственный ИОГВ	Информация ответственного ИОГВ об исполнении мероприятий по решению проблемного вопроса	Информация об актуальности проблемы
1.	Разработать региональный нормативный правовой акт о порядке исключения объекта недвижимости из Перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых исчисляется от их кадастровой стоимости, в текущем периоде, когда было принято решение о несоответствии объекта критериям коммерческой недвижимости.	Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края	Пунктом 3.15 постановления Правительства Пермского края от 16 октября 2015 г. № 848-п «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края и утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость» установлено, что результаты мероприятий по определению вида фактического использования, проведенные в текущем году, учитываются при формировании Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на очередной календарный год.	Проблемы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с необоснованным включением объектов недвижимости в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, были отражены в ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей за 2018 и 2019 год. В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения субъектов предпринимательской деятельности с просьбой оказать содействие в решении данной проблемы. Следует отметить, что изменения в Перечень на текущий год вносятся на основании решений суда. Вышеизложенная правоприменительная практика приводит к необоснованным издержкам субъектов предпринимательской деятельности, избыточному налоговому бремени или судебным расходам.

№ п/п	Планируемые мероприятия по решению вопроса	Ответственный ИОГВ	Информация ответственного ИОГВ об исполнении мероприятий по решению проблемного вопроса	Информация об актуальности проблемы
2.	<p>Внести изменения в постановление Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее — постановление Правительства Пермского края № 966-п), предусматривающие право субъектов предпринимательской деятельности инициировать внесение изменений и (или) дополнений в схему размещения НТО.</p>	<p>Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края</p>	<p>Порядок регулирует деятельность органов местного самоуправления по разработке и утверждению схемы НТО, он не ограничивает права предпринимателей по направлению изменений и дополнений в схему размещения НТО, указанная позиция была доведена до органов местного самоуправления Министерством промышленности и торговли Пермского края письмом от 09 июля 2019 г. № СЭД-01-91-476. Более того, пунктом 3.4 Порядка предусмотрено, что Проект Схемы НТО размещается на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для публичного обсуждения. В течение 10 календарных дней со дня размещения проекта Схемы НТО на сайте, уполномоченный орган принимает и рассматривает замечания и предложения к проекту Схемы НТО, поступившие от заинтересованных лиц. Таким образом, предприниматели не лишены возможности участвовать в разработке Схемы НТО. Также стоит отметить, что проблема невключения новых объектов в схему размещения НТО ранее отмечалась только на территории города Перми. С целью ее урегулирования постановлением администрации г. Перми от 11 марта 2020 г. № 218 создана комиссия по вопросам, связанным с согласованием изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми.</p>	<p>Проблема отсутствия права субъекта предпринимательской деятельности инициировать включение места в Схему размещения НТО была отражена в ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей за 2018 и 2019 год, обращения субъектов предпринимательской деятельности продолжают поступать. Также проблема обсуждалась на рабочей группе по вопросам размещения НТО при Уполномоченном. Позиция, изложенная в письме Минпромторга Пермского края от 09 июля 2019 г. № СЭД-01-91-476, не является нормативным правовым актом, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (не только г. Перми) продолжают отказывать предпринимателям во включении мест в Схему НТО на основании положений постановления № 966-п. Кроме того, заседания комиссии, созданной в марте 2020 года по инициативе Уполномоченного, по вопросам, связанным с согласованием изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Перми, с момента создания не проводились.</p>

№ п/п	Планируемые мероприятия по решению вопроса	Ответственный ИОГВ	Информация ответственного ИОГВ об исполнении мероприятий по решению проблемного вопроса	Информация об актуальности проблемы
3.	<p>Подготовить изменения в Закон Пермского края от 01 апреля 2015 г. № 465-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», предусматривающие дифференциацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по группам муниципальных образований в отношении розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, розничной торговли через объекты нестационарной торговой сети, а также деятельности по осуществлению торговли через автоматы (за исключением развозной и разносной розничной торговли), в целях приведения в соответствие с пунктом 1.1 части 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.</p>	<p>Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края</p>	<p>Законом Пермского края от 1 апреля 2015 г. № 465-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» предусмотрены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее — ПВГД) в отношении розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, розничной торговли через объекты нестационарной торговой сети, а также деятельности по осуществлению торговли через автоматы, которые не противоречат пункту 1.1 части 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, так как введение дифференциации размеров ПВГД по группам муниципальных образований является правом субъекта Российской Федерации. Письмо с позицией Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края по вопросу целесообразности введения дифференциации размеров ПВГД направлено Уполномоченному письмом от 28 декабря 2020 г. № 18-01-23-исх-2.</p>	<p>Отсутствие дифференциации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по группам муниципальных образований в отношении розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, розничной торговли через объекты нестационарной торговой сети, не отвечает принципам и основным началам законодательства о налогах и сборах. Торговая деятельность в объектах стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по территориям Пермского края дифференцирована, таким образом законодатель исходит из различия в условиях осуществления торговой деятельности в г.Перми и отдаленных территориях Пермского края. Такие же экономические различия существуют при осуществлении торговой деятельности через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, розничной торговли через объекты нестационарной торговой сети. При отсутствии дифференциации стоимости патента в г.Перми и в отдаленных территориях Пермского края является одинаковой, что является барьером для развития малоформатной торговли в небольших удаленных от краевой столицы населенных пунктах Пермского края.</p>

**Учитывая актуальность для бизнеса Пермского края вышеизложенных проблем, ответственным исполнительным органам государственной власти Пермского края рекомендуется вернуться к решению вопросов и повторно включить мероприятия в План мероприятий на 2021 год по решению проблемных вопросов, отраженных в Ежегодном докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае за 2020 год.**

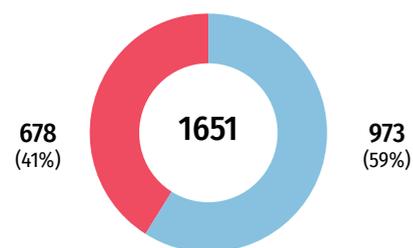
# 2

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

### 2.1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО

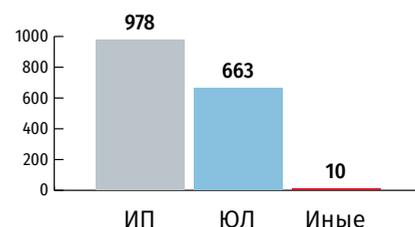
В 2020 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае поступило 1651 обращение, в том числе 35 коллективных жалоб, которые подписали 527 субъектов предпринимательской деятельности. Всего в адрес Уполномоченного обратилось 2143 представителя бизнеса.

#### ВИДЫ ОБРАЩЕНИЙ



■ устно  
■ письменно

#### КАТЕГОРИИ ЗАЯВИТЕЛЕЙ



По сравнению с 2019 годом число обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, **выросло на 45%** (в 2019 году — 1136 обращений).

С марта 2020 года была организована работа «горячей линии» по вопросам введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции.

#### ОБРАЩЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С COVID-19



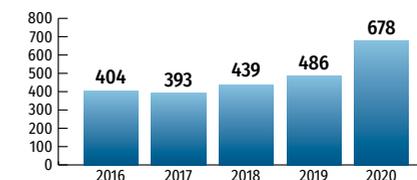
#### РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ



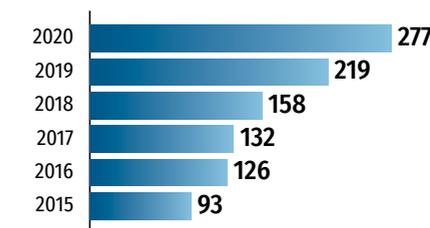
#### ОРГАНЫ ВЛАСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ, НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) КОТОРЫХ ПОСТУПИЛИ ЖАЛОБЫ



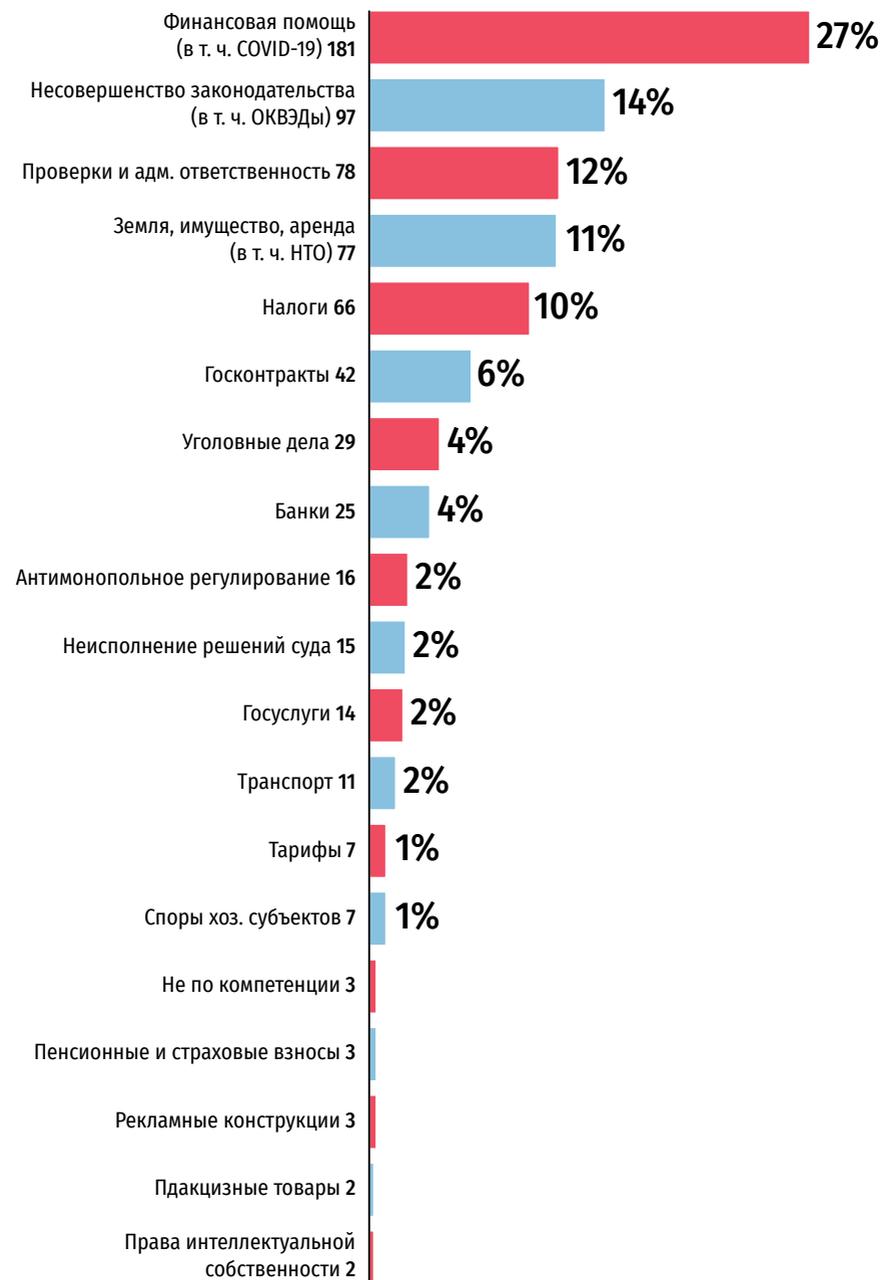
#### ДИНАМИКА ПИСЬМЕННЫХ ЖАЛОБ ЗА 2016–2020 гг.



#### ПРАВО ВОССТАНОВЛЕНО

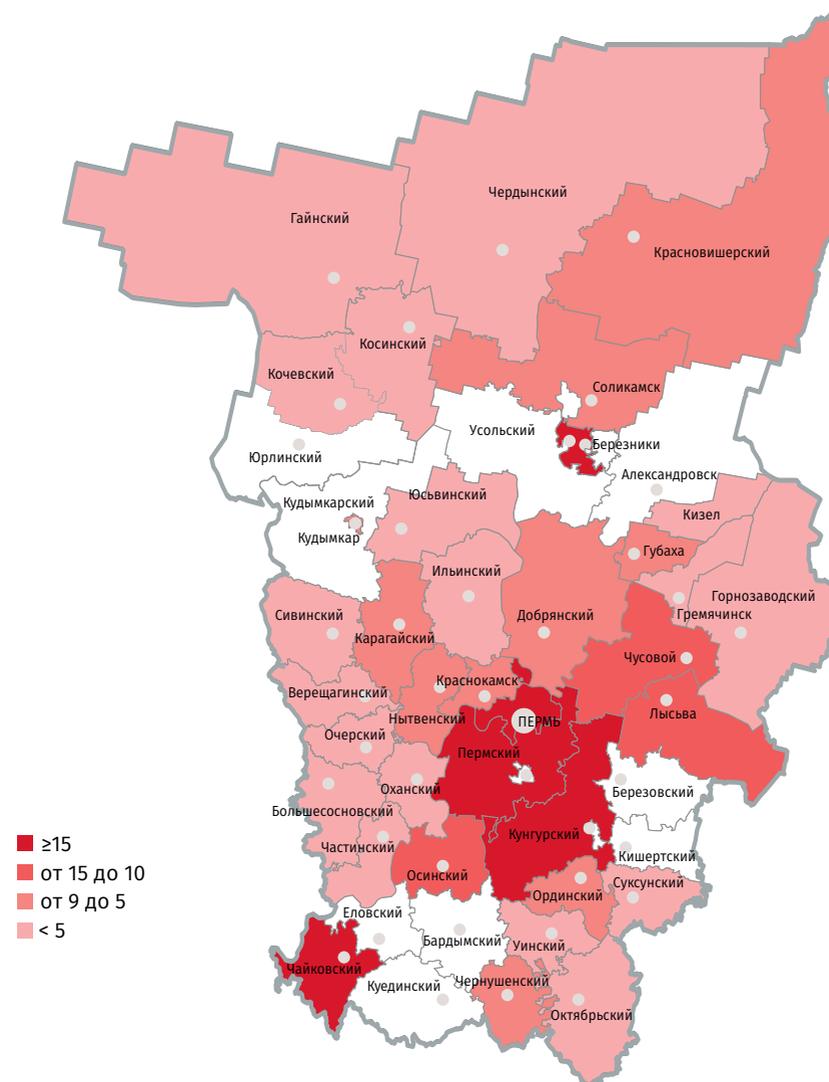


## ТЕМАТИКА ЖАЛОБ



## ГЕОГРАФИЯ ОБРАЩЕНИЙ

В 2020 году жалобы субъектов предпринимательской деятельности поступили из 24 городских округов, 10 муниципальных округов и 2 муниципальных районов Пермского края. Лидером по количеству жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших из территорий Пермского края, остается город Пермь (65% от общего количества принятых в работу жалоб), из иных субъектов РФ поступило 20 обращений (3%).



Наименование муниципального образования	Количество принятых в работу жалоб
г. Пермь	441
Пермский муниципальный район	25
Чайковский городской округ	20
Кунгурский муниципальный округ	17
г. Березники	15
Чусовской городской округ	14
Осинский городской округ	10
Лысьвенский городской округ	10
Краснокамский городской округ	9
Карагайский муниципальный округ	8
Добрянский городской округ	7
Соликамский городской округ	7
Губахинский городской округ	7
Красновишерский городской округ	6
Нытвенский городской округ	6
Чернушинский городской округ	6
г. Кудымкар	5
Ординский муниципальный округ	5
Горнозаводский городской округ	4
Кочевский муниципальный округ	4
Октябрьский городской округ	4
Верещагинский городской округ	4
Частинский муниципальный округ	3
Очерский городской округ	3
Оханский городской округ	3
Чердынский городской округ	2
Уинский муниципальный округ	2
Ильинский городской округ	2
Суксунский городской округ	2
Гайнский муниципальный округ	1
Косинский муниципальный округ	1
Гремячинский городской округ	1
г. Кизел	1
Юсьвинский муниципальный округ	1
Большесосновский муниципальный район	1
Сивинский муниципальный округ	1
Другие субъекты Российской Федерации	20
<b>ВСЕГО</b>	<b>678 жалоб</b>

## 2.2. ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ, АРЕНДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В 2020 году особенно актуальными для субъектов малого и среднего бизнеса стали проблемы, связанные с заключением и расторжением договоров аренды нежилых помещений и земельных участков, льготным выкупом арендуемого имущества, уплатой арендных и выкупных платежей, кадастровой оценкой и иными вопросами.

Имущественная поддержка бизнеса осуществляется в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» путем передачи во владение и (или) пользование государственного или муниципального имущества (здания, строения, сооружения, нежилые помещения, земельные участки), а также предоставления в собственность арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества на льготных условиях в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 159-ФЗ).

Согласно информации Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года в отношении государственного краевого недвижимого имущества заключено 12 договоров аренды путем проведения конкурсных процедур.

Департаментом имущественных отношений администрации г. Перми в прошедшем периоде заключено с субъектами бизнеса 16 договоров аренды нежилых помещений, а также зданий и сооружений. Общее количество действующих договоров аренды муниципального имущества, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, составляет 165 договоров. В Перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, включено 11 объектов недвижимого имущества общей площадью 1732 кв. метров. Также в прошедшем году Департаментом имущественных отношений администрации г. Перми было заключено 19 договоров купли-продажи арендуемых нежилых зданий и помещений.

Вместе с тем, в течение 2020 года в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения субъектов малого и среднего предпринимательства с жалобами на воспрепятствование со стороны уполномоченных должностных лиц в реализации преимущественного права приобретения имущества

в рамках Закона № 159-ФЗ, а также на отказы в предоставлении отсрочки по оплате выкупаемого муниципального имущества.

## УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ

<b>Заявитель</b>	<b>Организация общественного питания, арендатор муниципального нежилого помещения, г. Чайковский</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Отказ Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа в реализации преимущественного права выкупа арендуемого муниципального имущества.</i>
<b>Результат</b>	<p>По мнению Уполномоченного, субъект предпринимательской деятельности соответствовал всем критериям для льготного выкупа арендуемого муниципального нежилого помещения.</p> <p>Рассценивая решения и действия Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа как незаконные, предприниматель направил иск в Арбитражный суд Пермского края.</p> <p>В целях оказания поддержки субъекту предпринимательства, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае была направлена в Арбитражный суд Пермского края правовая позиция.</p> <p>Арбитражный суд Пермского края признал незаконным бездействие Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа.</p>
<b>Заявитель</b>	<b>Арендатор муниципального нежилого помещения, г. Пермь</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Отказ Департамента имущественных отношений администрации города Перми в предоставлении отсрочки исполнения обязательств по оплате выкупаемого муниципального имущества.</i>
<b>Результат</b>	<p>Уполномоченный обратился в адрес главы администрации города Перми с просьбой повторно рассмотреть вопрос о предоставлении предпринимателю отсрочки в отношении платежей, подлежащих уплате в 2020 году по договорам купли-продажи выкупаемого арендуемого муниципального имущества.</p> <p>После вмешательства регионального бизнес-омбудсмена, с субъектом малого и среднего предпринимательства заключено дополнительное соглашение к договору купли-продажи муниципального объекта недвижимости в части отсрочки внесения платежей за выкуп имущества.</p>

При заключении договора купли-продажи арендуемого государственного или муниципального имущества субъект малого и среднего предпринимательства вправе выбрать способ оплаты самостоятельно, а именно: выплатить

всю сумму единовременно или в рассрочку. Максимальный период рассрочки по федеральному законодательству составляет не менее пяти лет. При этом срок рассрочки, установленный законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом, может быть увеличен.

Вопрос об увеличении срока рассрочки выкупа государственного и муниципального имущества по Закону № 159-ФЗ был изложен в предыдущих Ежегодных докладах Уполномоченного. В целях поддержки и развития предпринимательства в Пермском крае, снижения финансовой нагрузки и создания эффективной процедуры выкупа недвижимого имущества Уполномоченным было рекомендовано разработать нормативный правовой акт об установлении специального срока рассрочки платежей по договору купли-продажи муниципального и государственного имущества по преимущественному праву до 10 лет.

24 сентября 2020 года Законодательным Собранием Пермского края принят Закон Пермского края от 06.10.2020 № 575-ПК «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края, при реализации преимущественного права на его приобретение» (далее — Закон № 575-ПК). Статьей 1 Закона № 575-ПК установлен срок рассрочки оплаты при приобретении субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края, равный пяти годам.

Между тем, дублирование Законом № 575-ПК нормы федерального законодательства не разрешило вопрос долгосрочной перспективы снижения финансовой нагрузки на арендаторов при выкупе публичной недвижимости.

В этой связи предлагается внести изменения в статью 1 Закона № 575-ПК, установив срок рассрочки не менее 7 лет, что позволит предпринимателям уменьшить размер ежеквартальных выплат в условиях сложной экономической ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции, и, тем самым, предусмотреть дополнительные меры поддержки, направленные на развитие бизнеса. Новую норму рекомендуется распространить на ранее заключенные договоры.

В связи с ограничительными мерами в период распространения коронавирусной инфекции и падением потребительского спроса в 2020 году арендодатели и арендаторы объектов недвижимости столкнулись с рядом проблем, касающихся исполнения договорных обязательств, в том числе внесения платежей по договорам аренды, пролонгации договоров аренды.

На федеральном уровне в качестве одной из беспрецедентных мер государственной поддержки приняты, так называемые, «арендные канику-

лы». Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 утверждены Требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества.

В июне 2020 года вступили в силу поправки в статью 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее — Закон № 98-ФЗ), которые расширили перечень антикризисных мер для арендаторов объектов недвижимого имущества.

Пунктом 1 ст. 19 Закона № 98-ФЗ арендаторам недвижимого имущества всех форм собственности дано право на отсрочку по уплате арендной платы при соблюдении следующих условий:

- арендатор (организация или индивидуальный предприниматель) включен в перечень пострадавших отраслей экономики,
- договор аренды должен быть заключен до введения властями соответствующего субъекта РФ режима повышенной готовности или ЧС.

Арендатору — субъекту малого и среднего предпринимательства предоставлена возможность потребовать уменьшения арендной платы на срок до одного года, либо отказаться до 01.10.2020 г. от договора, в случае недостижения соглашения с арендодателем об уменьшении арендных платежей. При таком расторжении договора не взыскиваются штрафы за односторонний отказ от договора и убытки по ст. 393.1 ГК РФ.

Также для арендаторов предусмотрено право обратиться к арендодателю государственного или муниципального имущества с предложением заключить дополнительное соглашение к договору аренды сроком до одного года без проведения торгов. Отказ со стороны арендодателя не допускается при условии, если арендатор надлежащим образом исполнял обязанности по договору аренды до введения на территории субъекта РФ режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Аналогичная норма предусмотрена в отношении публичных земельных участков. Договор аренды земельного участка может быть пролонгирован не более чем на три года.

В Пермском крае при содействии Уполномоченного отсрочка по арендной плате для субъектов малого и среднего предпринимательства из пострадавших отраслей была введена в рамках первого пакета мер поддержки. Также по поручению губернатора Пермского края Дмитрия Махонина органам местного самоуправления Пермского края рекомендовано оформить с субъектами бизнеса (независимо от сферы деятельности) дополнительные соглашения об отсрочке уплаты арендной платы.

По информации Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края в 2020 году заключены следующие

дополнительные соглашения между арендаторами и арендодателями государственного имущества Пермского края:

Вид дополнительного соглашения	Недвижимое имущество	Земельные участки
Об отсрочке внесения арендных платежей	18	4
Об уменьшении размера арендных платежей	14	0
О продлении срока действия договоров аренды	0	1
Об освобождении от арендных платежей	1	2

В отношении муниципального имущества администрацией города Перми заключены следующие дополнительные соглашения:

Вид дополнительного соглашения	Недвижимое имущество	Земельные участки
Об отсрочке внесения арендных платежей	58	165
О продлении срока действия договоров аренды	8	33
Об отсрочке уплаты выкупных платежей за арендуемое имущество	7	-

Вместе с тем, следует отметить, что не все субъекты малого и среднего предпринимательства, обратившиеся в уполномоченные органы власти, смогли воспользоваться перечисленными выше мерами поддержки без преодоления административных барьеров. В течение второй половины 2020 года в адрес Уполномоченного обращались субъекты малого и среднего предпринимательства с просьбой о содействии в урегулировании спорных вопросов, касающихся продления договоров аренды, снижения и отсрочки внесения арендных платежей.

## УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ

<b>Заявитель</b>	<b>Индивидуальный предприниматель, г. Кунгур, деятельность в сфере общественного питания</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Отказ должностных лиц муниципального учреждения г. Кунгура (ФОК) в снижении арендной платы, предоставлении отсрочки по уплате арендных платежей, согласно Закону № 98-ФЗ. Совершение арендодателем действий, направленных на расторжение договора аренды муниципального имущества.</i>
<b>Результат</b>	Заявитель был приглашен на совместный скайп-прием с прокуратурой Пермского края. Прокурором города Кунгура внесено представление начальнику Управления культуры, молодежной политики и спорта администрации города Кунгура, директору муниципального учреждения об устранении нарушений с требованием подготовить дополнительное соглашение к договору аренды, предусматривающее отсрочку и уменьшение арендных платежей. Дополнительное соглашение к договору аренды подписано.
<b>Заявитель</b>	<b>Индивидуальный предприниматель г. Соликамск, деятельность в сфере спорта</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Администрацией города Соликамска в адрес предпринимателя направлено уведомление о расторжении договора аренды муниципального имущества по причине выявления незначительной суммы долга за аренду из-за ошибки при сверке расчетов.</i>
<b>Результат</b>	В адрес главы администрации Соликамска направлена правовая позиция и рекомендовано предоставить предпринимателю отсрочку по уплате арендных платежей, отозвать уведомление о расторжении договора аренды. В результате предпринимателю было направлено дополнительное соглашение об отсрочке внесения арендных платежей.
<b>Заявитель</b>	<b>Индивидуальный предприниматель г. Пермь, деятельность в сфере общественного питания</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Отказ краевого учреждения здравоохранения в продлении срока действия договора аренды краевого имущества.</i>
<b>Результат</b>	После обращения Уполномоченного в адрес собственника краевого имущества предпринимателю направлено дополнительное соглашение о продлении договора аренды.
<b>Заявитель</b>	<b>Руководитель микропредприятия, г. Березники, деятельность по оказанию парикмахерских услуг</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Отказ краевого учреждения по управлению общежитиями СПО в продлении срока действия договора аренды краевого имущества.</i>
<b>Результат</b>	После обращения Уполномоченного в адрес собственника краевого имущества предпринимателю направлено дополнительное соглашение о продлении договора аренды сроком до одного года.

В целях оказания содействия субъектам малого и среднего предпринимательства по ликвидации последствий введенных ограничительных мер собственникам государственного и муниципального имущества рекомендуется, при принятии решений о предоставлении субъекту предпринимательской деятельности рассрочки или отсрочки по уплате арендных платежей, принимать во внимание фактические обстоятельства, оказывающие влияние на возможность осуществления предпринимательской деятельности, в том числе действия органов государственной власти по введению ограничений, общий спад деловой активности, сложную экономическую обстановку, а также финансовое состояние самого субъекта предпринимательской деятельности. При необходимости, привлекать к участию в рассмотрении вышеуказанных вопросов аппарат Уполномоченного.

## 2.3. КАДАСТРОВАЯ ОЦЕНКА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ

За период 2018–2020 годы в нашем регионе проведена масштабная работа по оценке объектов капитального строительства (2018), земельных участков в составе земель населенных пунктов (2019); земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения; земель особо охраняемых территорий (2020).

Государственная кадастровая оценка земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Пермского края планируется в 2021 году.

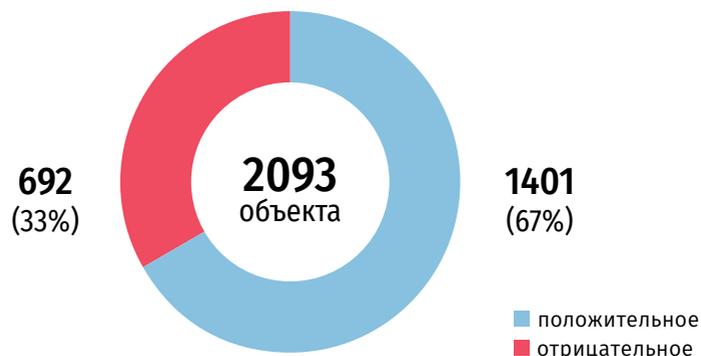
Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» детально регламентирована процедура кадастровой оценки недвижимого имущества, начиная от подготовки к ее проведению и до внесения результатов определения кадастровой стоимости в Единый государственный реестр недвижимости (далее — ЕГРН).

Вместе с тем, практика работы с обращениями предпринимателей показала, что вопросы справедливого и обоснованного определения кадастровой стоимости объектов недвижимости традиционно остаются не менее актуальными, чем в предыдущие годы.

В ходе работы с обращениями было выявлено, что многие владельцы недвижимости узнают об изменении кадастровой стоимости объектов только после получения налоговых уведомлений, и, как следствие, возникают споры о правомерности установления новой кадастровой стоимости. По

этой причине многие правообладатели объектов недвижимости были вынуждены обращаться в специальную комиссию по оспариванию результатов кадастровой оценки либо в суд.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ ОБ ОСПАРИВАНИИ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ КОМИССИЕЙ ПРИ МИНИМУЩЕСТВЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ



### КАДАСТРОВАЯ СТОИМОСТЬ, МЛН РУБ.



В 2020 году Пермским краевым судом при участии представителей Минимущества Пермского края, ГБУ «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» рассмотрено порядка 1800 административных дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

11 августа 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес существенные поправки в Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке». Принятые изменения направлены на защиту интересов правообладателей недвижимого имущества.

По новым правилам, с 01 января 2022 года очередная государственная кадастровая оценка объектов недвижимости будет проводиться через четыре года с предшествующей даты проведения оценки.

При этом, во всех субъектах Российской Федерации в 2022 году должна быть проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, а в 2023 году — государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест без учета ограничений по периодичности проведения государственной кадастровой оценки.

Во исполнение названных положений федерального законодательства Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края издан Приказ от 08.12.2020 N31-02-1-4-911 «О проведении государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Пермского края в 2022 году».

С 1 января 2021 года надзор за проведением государственной кадастровой оценки будет осуществляться Росреестром. Также Росреестр будет предоставлять региональным бюджетным учреждениям для определения кадастровой стоимости информацию о ценах сделок и сведения реестра границ.

Одним из нововведений стали нормы, регулирующие исправление допущенных методологических ошибок в определении кадастровой стоимости в пользу правообладателя объекта недвижимости. Если при исправлении ошибки кадастровая стоимость снижается, то стоимость меняется на уменьшенную на весь период со дня внесения в Единый государственный реестр недвижимости первоначальной кадастровой стоимости. Если же кадастровая стоимость увеличивается, она будет применяться только с года, следующего за годом ее исправления.

Также изменился порядок оспаривания кадастровой стоимости. В Пермском крае с 1 января 2021 года устанавливать кадастровую стоимость в размере рыночной по заявлению заинтересованных лиц будет ГБУ «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края». С 2021 года работа Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Министерстве по управлению имуществом и градостроительной деятельности прекращена.

Заинтересованные лица должны будут подавать заявления об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной с приложением отчета об оценке объекта недвижимости в ГБУ «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края».

По новым правилам досудебный порядок обжалования результатов кадастровой стоимости обязателен.

## 2.4. РАЗМЕЩЕНИЕ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

<b>Принятые меры</b>	<p>Продолжена работа рабочей группы по вопросам размещения НТО при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае. В 2020 году проведено 5 заседаний, по результатам которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>исполнительным органам государственной власти рекомендовано определить меры, направленные на развитие сети НТО, в том числе по продаже печатной продукции;</li> <li>органам местного самоуправления рекомендовано принять меры, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в период ограничений, вызванных распространением коронавирусной инфекции.</li> </ul>
<b>Достигнутый результат</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>На заседаниях рабочей группы рассмотрены вопросы о требованиях к внешнему виду и предельных размерах площади НТО, размещения НТО на объектах озеленения, разработаны предложения о внесении дополнений в Правила благоустройства территории города Перми, присвоении отдельным видам НТО статуса социально-значимой специализации, размещении НТО на придомовых территориях, субсидировании затрат МСП по установке НТО нового образца.</li> <li>В 2020 году внесены дополнения и изменения в Порядок разработки и утверждения схемы размещения НТО, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п, в части снижения доли одной группы товаров, реализуемых в НТО с 80% до 60%. Специализация «мороженое и прохладительные напитки» дополнена «горячими напитками», внесен дополнительный вид НТО «фудтрак», для сельских местностей разрешена специализация «продовольственные товары», разрешено размещение передвижных НТО на тротуарах шириной не менее 3 м.</li> <li>Органам местного самоуправления рекомендовано включать в схемы НТО дополнительные альтернативные места для размещения НТО.</li> <li>По инициативе Уполномоченного в администрации г.Перми создана комиссия по вопросам, связанным с согласованием изменений в схему размещения НТО (постановление администрации города Перми от 11.03.2020 № 218).</li> <li>Постановлением администрации г.Перми от 06.05.2020 № 411 (ред. от 22.12.2020) «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, размещающих нестационарные торговые объекты» установлена до 31 декабря 2022 года отсрочка исполнения обязательств по демонтажу НТО (киоска, павильона, торгового автомата (вендингового автомата)) по окончании срока действия договоров, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства, срок исполнения обязательств по которым предусмотрен с 28 марта 2020 года по 30 ноября 2022 года, при условии отсутствия задолженности за период срока действия договоров на размещение нестационарного торгового объекта. За период отсрочки исполнения обязательств вносится плата за фактическое размещение нестационарного торгового объекта, рассчитываемая за период размещения из размера платы, предусмотренной договором, в срок до 20 декабря 2020 года, до 1 ноября 2021 года, до 1 ноября 2022 года.</li> </ol>

6. Администрацией г.Перми принято решение о субсидировании в 2021 году затрат на установку НТО на сумму до 200 тыс. руб. на один нестационарный объект. (72 тыс. руб. на киоски площадью 6 кв. м; 90 тыс. руб. на киоски — 9 кв. м; 196 тыс. руб. на павильоны 28 и более кв. м, 175 тыс. руб. на приобретение вендингового автомата по продаже питьевой воды, 25 тыс. руб. на приведение в соответствие с требованиями к внешнему виду вендингового автомата).

7. Пермской городской Думой приняты новые Правила благоустройства территории города Перми, в которых не содержится запрет на размещение НТО на придомовых территориях.

## УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ

<b>Заявитель</b>	<b>Предприниматели г. Чайковского, деятельность в сфере розничной торговли в нестационарных торговых объектах (коллективное обращение)</b>
<b>Суть обращения</b>	<p>Жалоба на действия администрации Чайковского городского округа. Нарушения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>отказ заключить на новый срок договоры на размещение НТО;</li> <li>направление уведомлений о демонтаже НТО;</li> <li>установление необоснованных положений в муниципальном нормативном правовом акте, регулирующем сферу НТО;</li> <li>отказ рассмотреть предложения о внесении изменений в Постановление администрации города Чайковского от 06.05.2019 года № 925 «Об утверждении положения о порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории Чайковского городского округа».</li> </ul>
<b>Результат</b>	<p>Действия администрации, направленные на демонтаж НТО, были оспорены предпринимателями в Арбитражном суде Пермского края. Аппарат Уполномоченного оказывал консультационную поддержку предпринимателям, а также принимал участие в судебных заседаниях.</p> <p>Семнадцатым апелляционным арбитражным судом вынесено постановление о незаконности действий Управления земельно-имущественных отношений администрации Чайковского городского округа в части направления требований о демонтаже НТО.</p> <p>В ходе работы с обращением бизнес-омбудсмен неоднократно направлял письма в адрес главы администрации Чайковского городского округа с просьбой принять меры по досудебному урегулированию конфликта. Администрацией г. Чайковского предложения Уполномоченного и местного бизнес-сообщества были отклонены.</p> <p>Кроме того, заявители оспорили положения муниципального акта, регулирующего размещение НТО, в Чайковском городском суде.</p> <p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае был привлечен к участию в деле в качестве заинтересованного лица.</p> <p>Чайковским городским судом Постановление администрации Чайковского городского округа от 05.12.2019 № 1913 «О внесении изменений в Постановление администрации города Чайковского от 06.05.2019 № 925» признано недействующим.</p> <p>В июне 2020 года был принят новый муниципальный нормативный правовой акт.</p> <p>Право предпринимателей на заключение договоров восстановлено.</p>

## 2.5. ПЕРЕВОД ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ В НЕЖИЛОЕ

В адрес бизнес-омбудсмена поступают обращения предпринимателей о сложностях при осуществлении процедуры перевода жилого помещения в нежилое, в ходе которой возникает немало спорных вопросов с уполномоченными органами, предоставляющими данный вид муниципальной услуги.

В целях обобщения информации о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при переводе жилых помещений в нежилое, в 2020 году аппаратом Уполномоченного был направлен запрос в администрации городских и муниципальных округов, муниципальных районов Пермского края.

### ОБОБЩЕННАЯ ТАБЛИЦА О РЕЗУЛЬТАТАХ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ О ПЕРЕВОДЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ В НЕЖИЛОЕ ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.08.2020

2019			2020		
Количество заявлений	Перевод разрешен	Отказано	Количество заявлений	Перевод разрешен	Отказано
140	83 (59%)	57 (41%)	57	32 (56%)	25 (44%)

Основные причины для вынесения отказа: несоответствие представленного пакета документов требованиям Жилищного кодекса РФ, несоблюдение условий перевода, замечания к протоколу общего собрания собственников многоквартирного дома, несоответствие требованиям плана перепланировки.

### УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ

<b>Заявитель</b>	<b>Индивидуальный предприниматель, г. Пермь</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Неоднократные отказы администрации Мотовилихинского района г. Перми в переводе квартиры в нежилое помещение. Отказы выносились по причине представления неполного пакета документов. Разъяснения об устранении недостатков предприниматель не получил.</i>
<b>Результат</b>	Проведено рабочее совещание в администрации Мотовилихинского района г. Перми, по итогам которого предпринимателю даны конкретные замечания по оформлению документов и алгоритму действий, а также рекомендовано подготовить новый пакет документов и направить повторное заявление о переводе жилого помещения в нежилой фонд.

<b>Заявитель</b>	<b>Индивидуальный предприниматель, г. Чусовой</b>
<b>Суть обращения</b>	<i>Отказ администрации Гремячинского городского округа в переводе жилого помещения в нежилое и согласовании перепланировки. Отказ был основан на замечаниях к протоколу общего собрания собственников многоквартирного дома. По мнению уполномоченных должностных лиц, легитимность общего собрания собственников МКД была под сомнением.</i>
<b>Результат</b>	Незаконность принятого решения об отказе в переводе жилого помещения в нежилое подтвердилась после обращения Уполномоченного в прокуратуру г. Гремячинска. По результатам проверки выявлено несоответствие требованиям закона отказа администрации городского округа в ходе предоставления муниципальной услуги и отсутствие административного регламента. Главе администрации Гремячинского городского округа внесено представление об устранении нарушений законодательства. Предпринимателю выдано уведомление о переводе жилого помещения в нежилое.

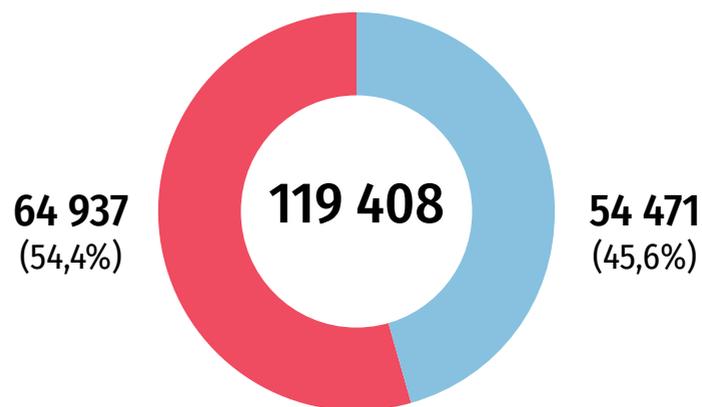
## 2.6. НЕИСПОЛНЕНИЕ ЗАКАЗЧИКАМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ

<b>Проблема</b>	<b>Неоплата или несвоевременная оплата государственными и муниципальными заказчиками выполненных работ, которая в том числе возникает из-за задержек предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета края в бюджеты муниципальных образований по финансируемым контрактам.</b>
<b>Принятые меры</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Обсуждение причин возникновения задолженности государственных и муниципальных заказчиков перед исполнителями, а также разработка вариантов скорейшего погашения выявленной задолженности регулярно проводится на заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Пермского края с участием Уполномоченного.</li> <li>Работа по обращениям предпринимателей в части содействия в получении денежных средств за исполненные обязательства по контрактам: направление писем государственным и муниципальным заказчикам, их учредителям, в органы прокуратуры.</li> </ol>
<b>Результат</b>	1. При непосредственном участии Уполномоченного, субъекты малого бизнеса смогли получить от государственных и муниципальных заказчиков денежные средства за исполненные обязательства по контрактам <b>на сумму 16,9 млн рублей.</b>

2. При участии Уполномоченного на заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Пермского края были рассмотрены вопросы наличия задолженности у основных должников — исправительных и медицинских учреждений. Учреждениям рекомендовано принять дополнительные меры к погашению имеющейся задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности.

3. Министерству финансов Пермского края рекомендовано провести анализ нормативно-правовых актов Пермского края, устанавливающих порядок предоставления межбюджетных трансфертов, с целью внедрения четких механизмов предоставления денежных средств в бюджеты муниципалитетов, а также установления оптимальных сроков их предоставления для обеспечения исполнения обязательств по оплате финансируемых муниципальных контрактов.

## ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ В 2020 ГОДУ, МЛН РУБ.



- для обеспечения государственных нужд
- для обеспечения муниципальных нужд

В настоящее время в Пермском крае не реализован механизм формирования сведений об исполнении контрактов, в том числе об объеме задолженности перед поставщиками, подрядчиками, исполнителями, с использованием информационных систем в сфере закупок, что не позволяет в полной мере проводить мониторинг государственных и муниципальных закупок.

## 2.7. МАРКИРОВКА ТОВАРОВ СРЕДСТВАМИ ИДЕНТИФИКАЦИИ

В декабре 2017 года было принято решение о создании Единой системы маркировки и прослеживаемости товаров, целями которой являются:

- обеспечение получения оперативной и достоверной информации о движении товаров в рамках хозяйственной деятельности организаций, что создаст необходимые условия для сокращения объемов незаконного оборота промышленной продукции и его влияния на развитие экономики и социальной сферы страны, безопасности и защиты жизни и здоровья граждан, повышения собираемости налогов и таможенных пошлин и улучшения налоговой дисциплины, а также для мониторинга и контроля конкурентной среды на товарных рынках;
- обеспечение развития высокотехнологичных решений по обработке обязательных данных для создания новых сервисов и бизнес-моделей, основанных на использовании данных.

Координатором проекта со стороны государства выступает Минпромторг России. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2019 № 620-р оператором государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке, назначено общество с ограниченной ответственностью «Оператор-ЦРПТ».

### ОБЯЗАННОСТЬ ПО МАРКИРОВКЕ ТОВАРОВ СРЕДСТВАМИ ИДЕНТИФИКАЦИИ ВОЗЛАГАЕТСЯ НА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ — УЧАСТНИКОВ ОБОРОТА ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ МАРКИРОВКЕ

#### АЛГОРИТМ МАРКИРОВКИ:

Регистрация в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации «Честный знак» (<https://честныйзнак.рф/>)

Подача заявки на получение кодов маркировки

Получение кодов маркировки (коды маркировки представляют собой машиночитаемые двухмерные штриховые коды Data Matrix, внешне напоминающие QR-коды)

Нанесение указанных кодов маркировки в машиночитаемой форме на товары, их упаковку или на иной предназначенный для этого материальный носитель

Маркировка товаров с 2020 года включает в себя новые товарные позиции. Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р содержит перечень всех товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

### **Необходимые средства для осуществления розничной торговли:**

- усиленная электронная подпись;
- программно-аппаратный комплекс;
- сопряженные с контрольно-кассовой техникой средства сканирования и распознавания средств идентификации;
- заключенный договор на обработку и передачу сведений о выводе из оборота маркированной продукции с использованием контрольно-кассовой техники;
- удаленный доступ к устройству регистрации эмиссии.

### **Маркировка табака (Постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 224)**

На территории Российской Федерации оборот не маркированных средствами идентификации **сигарет** (код по классификатору 12.00.11.130, код по товарной номенклатуре 2402 20 900 0) и **папирос** (код по классификатору 12.00.11.140, код по товарной номенклатуре 2402 20 900 0) (раздел I постановления № 224) допущался **до 1 июля 2020 года**.

Участники оборота табачной продукции до 1 декабря 2020 года были вправе осуществлять хранение и транспортировку находившейся в обороте по состоянию на 30 июня 2020 года табачной продукции (сигареты и папиросы) без нанесения средств идентификации и осуществлять ее маркировку средствами идентификации в целях последующей реализации.

**Внимание! с 1 июля 2021 года запрещается оборот не маркированных средствами идентификации табака для кальяна, сигар, сигар с обрезанными концами (черуты), сигарилл (сигары тонкие), биди, кретека, табака курительного, трубочного табака, табака жевательного, табака нюхательного (раздел II постановления).**

### **Маркировка обуви (Постановление Правительства РФ от 05.07.2019 № 860, Постановление Правительства РФ от 29.02.2020 № 216)**

На территории Российской Федерации ввод в оборот обувных товаров без нанесения на них средств идентификации и передачи в информацион-

ную систему мониторинга сведений о маркировке, а также оборот и вывод из оборота таких товаров, не маркированных средствами идентификации, допущался **до 1 июля 2020 года**.

До 1 августа 2020 года осуществлялась маркировка обувных товаров, приобретенных до 1 июля 2020 года и выпущенных таможенными органами после 1 июля 2020 года, до предложения этих обувных товаров для реализации (продажи).

До 1 сентября 2020 года осуществлялась маркировка нереализованных обувных товаров, введенных в оборот до 1 июля 2020 года, и представлялись сведения о маркировке таких обувных товаров средствами идентификации в информационную систему мониторинга.

### **Маркировка шин и покрышек (Постановление Правительства РФ от 31.12.2019 № 1958)**

На территории Российской Федерации оборот и вывод из оборота шин, не маркированных средствами идентификации, допущался **до 15 декабря 2020 года**.

С 01 ноября 2020 года производители и импортеры шин вносили в информационную систему мониторинга сведения о маркировке шин, а также о вводе в оборот, об обороте и о выводе из оборота шин.

С 01 ноября 2020 года организации оптовой торговли, приобретающие маркированные шины у производителей и импортеров, вносили в информационную систему мониторинга сведения в отношении приобретения и вывода таких шин из оборота, а участники оборота шин, осуществляющие розничную продажу шин вносили в информационную систему мониторинга сведения в отношении вывода из оборота таких шин.

С 01 марта 2021 года все участники оборота вносят в информационную систему мониторинга сведения в отношении всех действий по обороту шин.

До 1 марта 2021 года осуществляется маркировка нереализованных по состоянию на 15 декабря 2020 года шин, введенных в оборот до 1 ноября 2020 года, и представляются сведения в информационную систему мониторинга.

До 15 декабря 2020 года осуществлялась маркировка шин, ввезенных в РФ после 1 ноября 2020 года, но приобретенных до 1 ноября 2020 года, и представлялись сведения о маркировке в информационную систему мониторинга.

## Маркировка фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек (Постановление Правительства РФ от 31.12.2019 № 1953)

На территории Российской Федерации ввод в оборот фототоваров без нанесения на них средств идентификации и внесения в информационную систему мониторинга сведений о маркировке фототоваров средствами идентификации, а также оборот и вывод из оборота немаркированных фототоваров допускались **до 1 октября 2020 года**.

До 1 ноября 2020 года осуществлялась маркировка фототоваров, приобретенных до 1 октября 2020 года и выпущенных таможенными органами после 1 октября 2020 года, до предложения этих фототоваров для продажи, а также вносились в информационную систему мониторинга сведения о маркировке таких фототоваров.

До 1 декабря 2020 года осуществлялась маркировка фототоваров, нереализованных по состоянию на 1 октября 2020 года, но произведенных или ввезенных на территорию Российской Федерации до 1 октября 2020 года, и внесение в информационную систему мониторинга.

## Маркировка духов и туалетной воды (Постановление Правительства РФ от 31.12.2019 № 1957):

На территории Российской Федерации ввод в оборот парфюмерной продукции без нанесения средств идентификации и передачи в информационную систему мониторинга сведений о маркировке парфюмерной продукции, а также оборот и вывод из оборота парфюмерной продукции, не маркированной средствами идентификации, допускался **до 1 октября 2020 года**.

**С 1 октября 2020 года** участники оборота духов и туалетной воды вносили в информационную систему мониторинга сведения о маркировке парфюмерной продукции, а также о вводе парфюмерной продукции в оборот, ее обороте и выводе из оборота.

До 30 сентября 2021 года участники оборота парфюмерной продукции вправе осуществлять реализацию нереализованной парфюмерной продукции, произведенной или ввезенной на территорию Российской Федерации до 1 октября 2020 года, без маркировки.

При наличии по состоянию на 1 октября 2020 г. на территории Российской Федерации нереализованной парфюмерной продукции, произведенной или ввезенной на территорию Российской Федерации до 1 октября 2020 года, маркировка такой парфюмерной продукции осуществляется **до 31 октября 2021 года**.

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРОИЗВОДСТВО ИЛИ ПРОДАЖУ ТОВАРОВ И ПРОДУКЦИИ БЕЗ МАРКИРОВКИ, А ТАКЖЕ С НАРУШЕНИЕМ ПОРЯДКА НАНЕСЕНИЯ МАРКИРОВКИ:

№	Статья КоАП РФ	Штраф	
		ИП	ЮЛ
1	За производство товаров и продукции <b>ч. 1 ст. 15.12 КоАП РФ</b>	от 5000 до 10 000 рублей с конфискацией	от 50 000 до 100 000 рублей с конфискацией
2	За продажу, а также хранение, перевозку либо приобретение товаров и продукции в целях сбыта <b>ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ</b>	от 5000 до 10 000 рублей с конфискацией	от 50 000 до 300 000 рублей с конфискацией
3	За производство табачных изделий без маркировки или с нарушением порядка ее нанесения <b>ч. 3 ст. 15.12 КоАП РФ</b>	от 10 000 до 15 000 рублей с конфискацией	от 100 000 до 150 000 рублей с конфискацией
4	За оборот табачных изделий без обязательной маркировки <b>ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ</b>	от 10 000 до 15 000 рублей с конфискацией	от 200 000 до 300 000 рублей с конфискацией

Уголовная ответственность по ст. 171.1 УК РФ наступит за производство, приобретение, хранение, перевозку или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, совершенные в крупном размере, особо крупном размере, организованной группой, группой лиц по предварительному сговору. При этом крупным размером признается стоимость немаркированных продовольственных товаров, превышающая 400 000 рублей (табачные изделия 100 000 рублей), а особо крупным — 1 500 000 рублей (табачные изделия 1 000 000 рублей).

Обращения субъектов предпринимательской деятельности, поступившие в адрес Уполномоченного в 2020 году, были связаны:

- с осуществлением общественного контроля соблюдения ИП и ЮЛ требований к маркировке товаров и последующей передаче сведений в Роспотребнадзор по Пермскому краю;
- с трудностями информационно-технического характера при работе в системе «Честный знак».

## 2.8. НЕЗАКОННАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

<b>Принятые меры</b>	<p>1. Продолжила работу Межведомственная комиссия по координации пресечения деятельности нелегальных перевозчиков и багажа автомобильным транспортом на территории Пермского края с участием Уполномоченного.</p> <p>2. Продолжила работу Межведомственная комиссия по противодействию нелегальной предпринимательской деятельности на территории Пермского края с участием Уполномоченного.</p>
<b>Результат</b>	<p>1. С 2019 года работает Межведомственная комиссия по координации пресечения деятельности нелегальных перевозчиков и багажа автомобильным транспортом на территории Пермского края. Министерство транспорта Пермского края активно проводит работу по легализации перевозки пассажиров и багажа легковым такси. По сведениям регионального Минтранса, на территории Пермского края порядка 7793 транспортных средств работают в такси без соответствующих разрешений, вследствие чего бюджет недополучает 17,5 млн руб. в год. В 2020 году проведено 37 рейдовых мероприятий по выявлению незаконной деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Зафиксировано 22 факта осуществления незаконной деятельности. Помимо этого, Министерством транспорта Пермского края начал проводится ежемесячный мониторинг агрегаторов такси, с целью выявления нелегальных перевозчиков.</p> <p>Сотрудниками УГАДН по Пермскому краю в ходе рейдовых мероприятий выявлено 8 нелегальных перевозчиков. Наложено штрафов за осуществление нелегальной предпринимательской деятельности в размере 600 тыс. руб.</p> <p>2. В 2020 год проведены 3 заседания Межведомственной комиссии по противодействию нелегальной предпринимательской деятельности на территории Пермского края. В состав комиссии в 2020 году вошло Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края. На заседаниях были рассмотрены вопросы легализации туристического бизнеса, сдачи в аренду жилых помещений, перевозок пассажиров и багажа, незаконной розничной торговли алкогольной продукцией, проблемы в сфере индустрии красоты.</p>

## 2.9. ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С СУБЪЕКТАМИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

<b>Наименование проблемного вопроса</b>	<p><b>Отключение электроэнергии ресурсоснабжающими организациями в период введения запрета на осуществление деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции</b></p>
<b>Описание проблемы</b>	<p>Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», действие пункта 117 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» было приостановлено в части ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги, а также приостановления взыскания неустоек штрафов и пеней за неоплату коммунальных услуг с потребителей.</p> <p>Данная мера поддержки распространялась на абонентов, проживающих или осуществляющих деятельность в помещениях многоквартирных домов.</p> <p>В адрес Уполномоченного поступали обращения, содержащие жалобы на отключение электроэнергии в помещениях, расположенных в многоквартирных домах.</p> <p>Несмотря на предоставление меры поддержки в виде запрета отключения электроэнергии в помещениях, расположенных в многоквартирных домах, подобные меры не распространялись на нежилые и административные здания.</p> <p>По сути, большая часть бизнеса в период, когда не было возможности оплачивать коммунальные счета, осталась без гарантии бесперебойной подачи электроэнергии, что еще более усугубило их положение.</p>
<b>Принятые меры</b>	<p>1. Уполномоченный направил письма с просьбой оказать содействие, направленное на скорейшее принятие решения о приостановлении взыскания неустоек, штрафов и пеней за неоплату коммунальных услуг с потребителей розничного и оптового рынка коммунальных услуг, а также о запрете на отключение потребителей, осуществляющих деятельность в административных зданиях, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова, а также депутата Государственной Думы Российской Федерации Дмитрия Сазонова.</p> <p>2. По обращениям субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в нежилых помещениях многоквартирных домов, об отключении электроэнергии Уполномоченным направлялись письма в адрес ресурсоснабжающих организаций, Инспекции государственного жилищного надзора Пермского края, органов прокуратуры.</p>

Ряд заявителей разрешили проблему с ресурсоснабжающими организациями в досудебном порядке.

По одному из обращений, Чайковская городская прокуратура признала действия ООО «КЭС-мультиэнергетика» в части прекращения перетока электроэнергии в нежилые помещения многоквартирного дома противоправными, в связи с чем внесла в адрес ресурсоснабжающей организации представление об устранении нарушений законодательства.

## 2.10. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

Количество письменных жалоб на привлечение предпринимателей к административной ответственности по результатам контрольно-надзорных мероприятий и административных расследований в 2020 году остается стабильно высоким. В адрес Уполномоченного поступило 78 обращений, что составляет 12% от поступивших жалоб.

**Необходимо отметить, что в целях минимизации негативных последствий для бизнеса, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ проверки в отношении ЮЛ и ИП, отнесенных к субъектам МСП (согласно единому реестру МСП), не проводились с 1 апреля по 31 декабря 2020 года, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являлись причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Из анализа поступивших в адрес Уполномоченного обращений следует, что в период «моратория» широкое распространение получили мероприятия, направленные на проверку соблюдения субъектами предпринимательства санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации<sup>1</sup> и выполнения ими правил поведения при введении режима повышенной готовности<sup>2</sup>, в том числе в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

1 Ответственность за нарушение для ИП и ЮЛ предусмотрена ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ;  
2 Ответственность на нарушение для ИП и ЮЛ предусмотрена ст. 20.6.1 КоАП РФ.

Условно их можно разделить на два периода:

<b>Период</b>	<b>1. С конца марта 2020 года: приостановление работы организаций всех форм собственности за некоторыми исключениями, введение режима повышенной готовности и всеобщей самоизоляции</b>
<b>Проблема</b>	<p>Должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю (далее — Роспотребнадзор по Пермскому краю) осуществлялся мониторинг ограничений, установленных для предприятий торговли указами Губернатора Пермского края № 23 от 29.03.2020 года «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае», то есть выполнения правил поведения в условиях действия режима повышенной готовности (режим введен в Пермском крае Распоряжением Председателя Правительства Пермского края от 14.03.2020 № 5-рп).</p> <p>С начала апреля 2020 года в адрес Уполномоченного стали поступать обращения предпринимателей с жалобами на составление протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ и протоколов о временном запрете деятельности в порядке гл. 27 КоАП РФ за допущение реализации иных непродовольственных товаров наряду с непродовольственными товарами первой необходимости.</p>
<b>Позиция Уполномоченного</b>	<p>По мнению Уполномоченного, в действиях проверяемых лиц отсутствовали признаки административного правонарушения в силу следующего.</p> <p>Ограничительные меры на территории Пермского края были установлены Указами губернатора Пермского края № 22 от 27.03.2020, № 23 от 29.03.2020 года. Виды организаций, которые были вправе осуществлять деятельность в нерабочие дни, в том числе предприятия, обеспечивающие население продуктами питания и товарами первой необходимости, были продублированы в региональный акт из Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней».</p> <p>В целях единообразного применения введенных ограничений Правительство РФ установило перечень непродовольственных товаров первой необходимости (распоряжение Правительства Российской Федерации № 762-р от 27.03.2020) (далее — распоряжение № 762-р).</p> <p>В п. 4 распоряжения № 762-р содержались разъяснения о том, что при реализации товаров, входящих хотя бы в одну группу товаров, указанных в перечне, хозяйствующие субъекты вправе реализовывать товары, не включенные в перечень. Аналогичные разъяснения в указах губернатора отсутствовали.</p> <p>Из анализа взаимосвязанных норм федеральных и региональных нормативных правовых актов следовало, что субъекты предпринимательской деятельности имели право на реализацию</p>

	<p>иных непродовольственных товаров наряду с непродовольственными товарами первой необходимости.</p> <p>Кроме того, за нарушение исполнения организациями правил поведения при введении на территории субъекта режима повышенной готовности, при наличии в их действиях состава правонарушения, субъекты предпринимательства должны были нести ответственность по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ.</p> <p>Указанный довод нашел подтверждение в Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020.</p> <p>Однако до появления разъяснений Президиума Верховного Суда РФ отдельные суды принимали решения о привлечении таких субъектов предпринимательства к административной ответственности по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ и назначении административного наказания в виде приостановления деятельности.</p>
<b>Период</b>	<b>2. Осень 2020 года, «вторая волна» распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19</b>
<b>Проблема</b>	<p>В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей стали массово поступать обращения субъектов предпринимательства, в отношении которых были составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ. Нарушения, допущенные заявителями, в большинстве случаев, касались отсутствия записей в журнале замеров температуры тела сотрудников, отсутствия или затирания разметки «социального дистанцирования», применения дезинфицирующих средств без вирулицидного действия, отсутствия оборудования по обеззараживанию воздуха, нахождения сотрудников на рабочем месте без средств индивидуальной защиты.</p>
<b>Позиция Уполномоченного</b>	<p>Вектор осуществления контрольно-надзорной деятельности в условиях сложной экономической ситуации, вызванной распространением COVID-19, в первую очередь, должен быть направлен на профилактику и информирование субъектов предпринимательской деятельности об установленных противоэпидемических требованиях.</p> <p>Санкция ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ не содержит наказания в виде предупреждения и предусматривает несоразмерно высокие штрафы для бизнеса, совершившего правонарушение, в том числе впервые.</p> <p>Гетерогенность источников санитарного законодательства, а также сложность его восприятия для субъектов предпринимательской деятельности, не обладающих специальными познаниями в указанной области, создают предпосылки для неосознанного совершения нарушений санитарно-эпидемиологических требований.</p>

<b>Ответственность</b>		
<b>Статья</b>	<b>ИП</b>	<b>ЮЛ</b>
ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ	штраф от 50 тысяч до 150 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток	штраф от 200 до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток
ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ	штраф от 30 до 50 тысяч рублей	штраф от 100 тысяч до 300 тысяч рублей

#### Принятые меры

**С начала введения ограничительных мер Уполномоченным была оказана юридическая помощь 55 субъектам предпринимательства по обжалованию постановлений о привлечении к административной ответственности в форме устных консультаций. Кроме того, было дано 20 письменных правовых позиций для защиты прав предпринимателей при рассмотрении дела об административном правонарушении судом. По отдельным поступившим обращениям направлены письма в органы прокуратуры с просьбой провести проверку правомерности привлечения субъекта предпринимательства к административной ответственности.**

## ИНДЕКС АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ — 2020

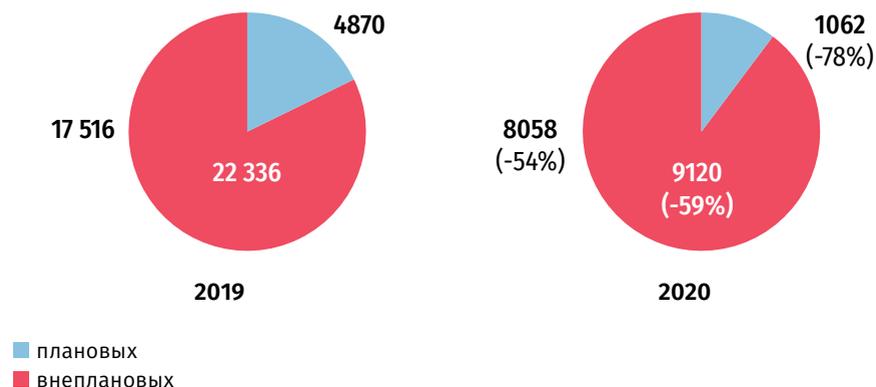
Для оценки уровня административного давления на бизнес аппаратом федерального бизнес-омбудсмана был разработан Индекс административного давления.

По итогам 2019 года Пермский край вошел в группу «С» (высокое давление) с результатом 3,9 и занял 64 место в стране. Из 14 регионов ПФО Пермский край был на 12-м месте.

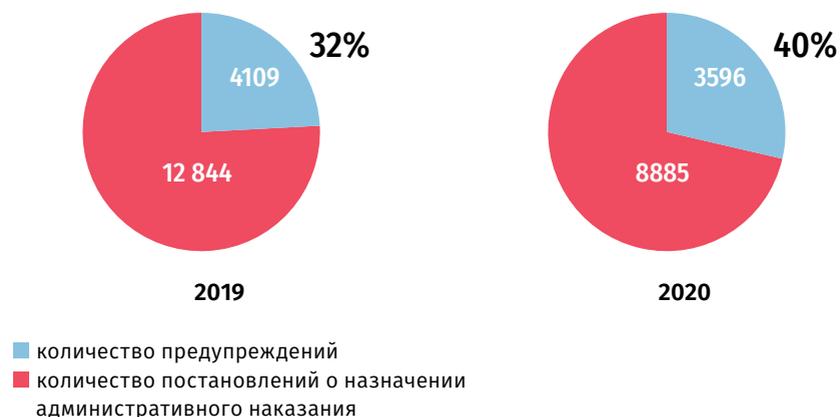
В расчёт Индекса вошли показатели деятельности 7-ми контрольно-надзорных органов: Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, МЧС, Государственная инспекция труда, Инспекция государственного жилищного надзора.

## ДИНАМИКА ДАННЫХ ЗА 2019–2020 гг., ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ РАСЧЁТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИНДЕКСА

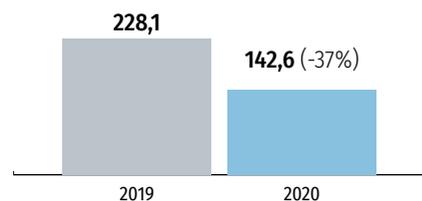
### КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК



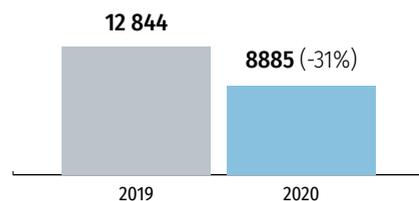
### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ



### СУММА ШТРАФОВ, МЛН РУБ.



### КОЛИЧЕСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЗНАЧЕНИИ АДМ. НАКАЗАНИЯ

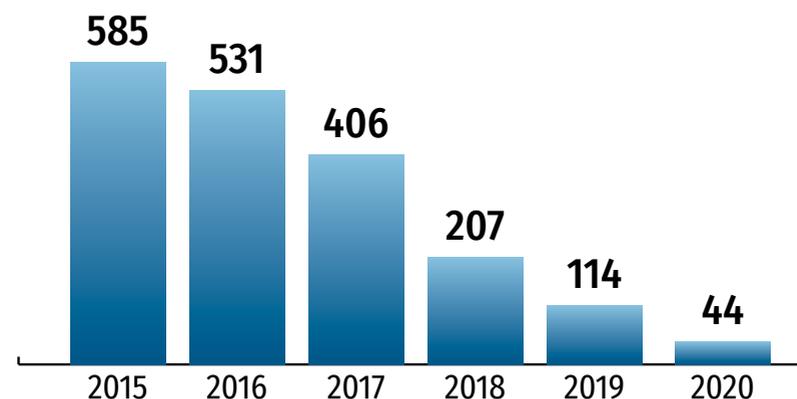


Необходимо отметить, что показатели Индекса были существенно снижены в связи с объявленным на федеральном уровне мораторием на проведение проверок. Основная масса административных штрафов была назначена бизнесу без проведения проверок по основаниям, предусмотренным КоАП РФ.

## 2.11. ЖАЛОБЫ НА ДЕЙСТВИЯ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступали жалобы предпринимателей на проведение налоговыми органами предпроверочных (аналитических) мероприятий, которые, по сути, подменяют налоговые проверки. Основная проблема проведения предпроверочных мероприятий заключается в слабом нормативном регулировании механизма их проведения, вследствие чего у субъектов налогообложения практически отсутствуют инструменты защиты, а также способы обжалования действий налоговых органов.

### ВЫЕЗДНЫЕ ПРОВЕРКИ

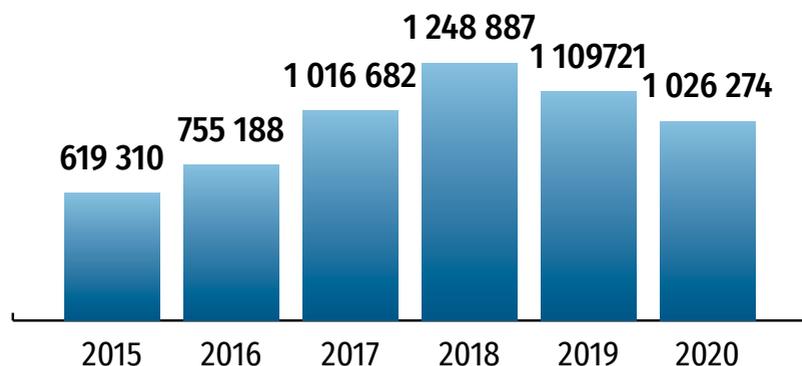


За последние шесть лет количество выездных налоговых проверок сократилось более чем в 13 раз, с 585 проверок в 2015 году и до 44 проверок в 2020 году. При этом, по сведениям УФНС России по Пермскому краю, по всем проверкам вынесены результативные решения о доначислении налогов.

Отсюда следует, что в случае назначения выездной налоговой проверки в отношении налогоплательщика сотрудники налоговых органов располагают сведениями о налоговых правонарушениях, установленных по результатам предпроверочных мероприятий, поэтому проверка проводится результативно для налогового органа, зачастую с привлечением сотрудников правоохранительных органов.

Вопросы сплошного налогового контроля в настоящее время решают камеральные налоговые проверки, которые проводятся на основе налоговых деклараций и документов, представленных налогоплательщиком.

## КАМЕРАЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ



**В таких условиях налогоплательщикам рекомендуется систематически проводить самостоятельную оценку рисков по результатам финансово-хозяйственной деятельности, что позволит оценить налоговые риски и своевременно уточнить налоговые обязательства.**

Общедоступными критериями самостоятельной оценки рисков, которыми также пользуются налоговые органы в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок, могут являться следующие:

Налоговая нагрузка у налогоплательщика ниже среднего уровня по хозяйствующим субъектам в конкретной отрасли (виду экономической деятельности).

Отражение в бухгалтерской или налоговой отчетности убытков на протяжении нескольких налоговых периодов.

Отражение в налоговой отчетности значительных сумм налоговых вычетов за определенный период.

Опережающий темп роста расходов над темпом роста доходов от реализации товаров (работ, услуг).

Выплата среднемесячной заработной платы на одного работника ниже среднего уровня по виду экономической деятельности в субъекте Российской Федерации.

Неоднократное приближение к предельному значению установленных НК РФ величин показателей, предоставляющих право налогоплательщикам специальные налоговые режимы.

Отражение индивидуальным предпринимателем суммы расхода, максимально приближенной к сумме его дохода, полученного за календарный год.

Построение финансово-хозяйственной деятельности на основе заключения договоров с контрагентами-перекупщиками или посредниками («цепочки контрагентов») без наличия разумных экономических или иных причин (деловой цели).

Непредставление налогоплательщиком пояснений на уведомление налогового органа о выявлении несоответствия показателей деятельности, и (или) непредставление налоговому органу запрашиваемых документов, и (или) наличие информации об их уничтожении, порче и т. п.

Неоднократное снятие с учета и постановка на учет в налоговых органах налогоплательщика в связи с изменением места нахождения («миграция» между налоговыми органами).

Значительное отклонение уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета от уровня рентабельности для данной сферы деятельности по данным статистики.

Ведение финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском.

Наиболее часто встречающиеся в обращениях предпринимателей действия ФНС, расцениваемые в качестве административного давления на бизнес

1. Запрос большого объема документов вне рамок проведения налоговых проверок, в том числе и у контрагентов.

2. Вызовы директоров, учредителей, сотрудников организаций на допросы в налоговые органы.

3. Требования налоговых органов о представлении уточненной налоговой декларации.

4. Приостановка операций по расчетным счетам.

Основным направлением налоговых проверок в 2020 году стало выявление взаимозависимых лиц, искусственно-созданных в целях соответствия критериям, установленным для применения специальных налоговых режимов и получения, вследствие этого, необоснованной налоговой выгоды — так называемое ДРОБЛЕНИЕ БИЗНЕСА.

Примечание: само по себе дробление бизнеса не является противозаконным, однако если целью создания взаимозависимых лиц является получение налоговой выгоды, налоговые органы расценивают данные действия как налоговые правонарушения. Дробление бизнеса оценивается и доказывается по ряду признаков.

Основные признаки дробления бизнеса				
Наличие единого контролирующего лица	Дробление единого процесса	Отсутствие самостоятельности у подконтрольных лиц при принятии решений	Использование общих ресурсов (сотрудников, основных средств, нематериальных активов) и наличие общих контрагентов	Формальное распределение ресурсов или их безвозмездное предоставление

Характерная черта дробления бизнеса — необоснованное производственной необходимостью увеличение числа компаний под одним бенефициарным владельцем одного и того же бизнеса.

### ОДНА ИЗ СХЕМ ДРОБЛЕНИЯ БИЗНЕСА



В соответствии с Письмом ФНС РФ от 11.08.2017 № СА-4-7/15895@ в качестве доказательств, свидетельствующих о применении схемы дробления бизнеса, могут выступать следующие установленные в ходе налоговой проверки обстоятельства:

1. дробление одного бизнеса (производственного процесса) происходит между несколькими лицами, применяющими специальные налоговые режимы (ЕНВД или УСН) вместо исчисления и уплаты НДС, налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций основным участником, осуществляющим реальную деятельность;
2. применение схемы дробления бизнеса оказало влияние на условия и экономические результаты деятельности всех участников данной схемы, в том числе на их налоговые обязательства, которые уменьшились или практически не изменились при расширении в целом всей хозяйственной деятельности;
3. налогоплательщик, его участники, должностные лица или лица, осуществляющие фактическое управление деятельностью схемы, являющиеся выгодоприобретателями от использования схемы дробления бизнеса;
4. участники схемы осуществляют аналогичный вид экономической деятельности;
5. создание участников схемы в течение небольшого промежутка времени непосредственно перед расширением производственных мощностей и/или увеличением численности персонала;
6. несение расходов участниками схемы друг за друга;
7. прямая или косвенная взаимозависимость (аффилированность) участников схемы дробления бизнеса (родственные отношения, участие в органах управления, служебная подконтрольность и т.п.);
8. формальное перераспределение между участниками схемы персонала без изменения их должностных обязанностей;
9. отсутствие у подконтрольных лиц, принадлежащих им основных и оборотных средств, кадровых ресурсов;
10. использование участниками схемы одних и тех же вывесок, обозначений, контактов, сайта в сети «Интернет», адресов фактического местонахождения, помещений (офисов, складских и производственных баз и т.п.), банков, в которых открываются и обслуживаются расчетные счета, контрольно-кассовой техники, терминалов и т. п.;
11. единственным поставщиком или покупателем для одного участника схемы дробления бизнеса может являться другой ее участник, либо поставщики и покупатели у всех участников схемы являются общими;
12. фактическое управление деятельностью участников схемы одними лицами;
13. единые для участников схемы службы, осуществляющие ведение бухгалтерского учета, кадрового делопроизводства, подбор персонала, поиск и работу с поставщиками и покупателями, юридическое сопровождение, логистику и т. д.;

14. представление интересов по взаимоотношениям с государственными органами и иными контрагентами (не входящими в схему дробления бизнеса) осуществляется одними и теми же лицами;
15. показатели деятельности, такие как численность персонала, занимаемая площадь и размер получаемого дохода, близки к предельным значениям, ограничивающим право на применение специальной системы налогообложения;
16. данные бухгалтерского учета налогоплательщика с учетом вновь созданных организаций могут указывать на снижение рентабельности производства и прибыли;
17. распределение между участниками схемы поставщиков и покупателями, исходя из применяемой ими системы налогообложения.

Как показал анализ судебно-арбитражной практики, все или часть приведенных выше признаков могут в совокупности и взаимной связи свидетельствовать о формальном разделении (дроблении) бизнеса с целью получения необоснованной налоговой выгоды.



## 2.12. ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

Проблемы привлечения к уголовной ответственности, допущения процессуальных нарушений при производстве предварительного следствия, а также при проведении проверки, в порядке ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ) традиционно остаются наиболее значимыми для предпринимателей. Это обусловлено, как риском для конкретного руководителя компании лишиться свободы, так и реальной угрозой потерять бизнес в процессе расследования и рассмотрения уголовного дела. При этом, как показывает статистика, далеко не все уголовные дела в отношении предпринимателей заканчиваются обвинительным приговором суда.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 29 жалоб уголовно-правового характера. Значительная часть обращений субъектов предпринимательской деятельности связана с трудностями в реализации защиты своих гражданских прав посредством обращения в правоохранительные органы. Предприниматели жалуются на неэффективность доследственных проверок, неправомерные отказы в возбуждении уголовного дела (28% от жалоб уголовно-правовой направленности).

По данным информационного центра ГУ МВД России по Пермскому краю на территории Пермского края в 2020 году зарегистрированы и расследованы преступления:

По экономическим статьям, указанным в ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ	По ст.ст.159, 159.1–159.3, 159.5, 159.6, 160, 165, 201 УК РФ, не признанным «предпринимательскими»
<p>Возбуждено — 127, направлено в суд с обвинительным заключением — 91, прекращено на стадии расследования — 51 уголовное дело (за отсутствием состава — 22, за истечением срока давности — 14, в связи с возмещением ущерба — 2, по иным основаниям — 13), приостановлено производство по 1 уголовному делу</p>	<p>Возбуждено — 6910, направлено в суд с обвинительным заключением — 1187, прекращено на стадии расследования — 221 уголовное дело (за отсутствием состава — 89, за истечением срока давности — 15, в связи с возмещением ущерба — 38, по иным основаниям — 79), приостановлено производство по 4824 уголовным делам</p>
<p>По ст. ст. 187, 238, 210, 260 УК РФ возбуждено 358 уголовных дел</p>	

По данным, поступившим в ГУ МВД России по Пермскому краю из налогового органа, по ст. ст. 198, 199, 159, 172 УК РФ возбуждено 11 уголовных дел

<b>Проблема</b>	<p><b>Нарушение прав подозреваемого/обвиняемого при назначении и производстве судебной экспертизы (далее — СЭ).</b></p> <p>1. С постановлением о назначении СЭ подозреваемый/обвиняемый, в случаях признания за ним его процессуального статуса к моменту вынесения постановления, знакомится после того, как материалы направлены в экспертное учреждение (нарушение ст. 198 УПК РФ);</p> <p>2. Отказы в назначении СЭ, в том числе повторной или дополнительной. Замена СЭ заключениями специалистов.</p>
<b>Решение</b>	<p>1. Органами и должностными лицами, осуществляющими уголовное судопроизводство, должна неукоснительно соблюдаться обязанность предъявить подозреваемому/обвиняемому и его защитнику постановление о назначении СЭ до начала производства СЭ, обеспечивая тем самым реализацию их прав на началах состязательности и равноправия сторон. Несоблюдение гарантий, предусмотренных ст. 198 УПК РФ, должно приводить к признанию результатов СЭ недопустимым доказательством в каждом случае.</p> <p>2. Справки, акты, заключения и иные формы фиксации результатов ведомственного или другого исследования, полученные по запросу органов предварительного следствия или суда, не должны рассматриваться как заключение эксперта и служить основанием к отказу в проведении СЭ.</p> <p>По делам экономической направленности, требующим специальных научных познаний, в каждом случае должна назначаться СЭ.</p>
<b>Проблема</b>	<p><b>Нарушения прав подозреваемого/обвиняемого/заявителя, вытекающие из реализации ст. 152 УПК РФ.</b></p> <p>1. Неоднократное перенаправление материала проверки по территориальной подследственности из одного региона в другой без принятия процессуального решения. В результате: с течением времени шансы на раскрытие снижаются; организация, которой причинен материальный ущерб, лишена возможности эффективно и своевременно обжаловать принятое процессуальное решение о передаче материала доследственной проверки.</p> <p>2. Отсутствие у прокурора полномочий (ст. 37 УПК РФ) по решению вопроса об изъятии и передаче уголовного дела в системе одного органа, при установлении места производства предварительного расследования в порядке ст. 152 УПК РФ.</p>

<b>Решение</b>	<p>1. Внести в ст. 152 УПК РФ положения о недопустимости повторной передачи материала проверки по сообщению о преступлении после установления места совершения преступления.</p> <p>2. Внести изменения в ч. 2 ст. 37 УПК РФ, предусматривающие наделение прокурора полномочиями в ходе досудебного производства по уголовному делу изымать и передавать любое уголовное дело в системе одного органа с обязательным указанием оснований такой передачи.</p>
<b>Проблема</b>	<p><b>Привлечение к уголовной ответственности за преступление в налоговой сфере.</b></p> <p>1. Квалификация действий привлекаемого к уголовной ответственности лица как мошенничество по ст. 159 УК РФ или покушение на мошенничество по ч. 3 ст. 30 ст. 159 УК РФ, при реализации права на возмещение сумм понесенных расходов, в том числе НДС.</p>
<b>Решение</b>	<p>1. Судебная практика по указанной категории дел должна быть скорректирована с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации (постановление от 22.07.2020 № 38-П), согласно которой ст. 159 УК РФ не предполагает возложения уголовной ответственности за необоснованное обращение налогоплательщика в налоговый орган с целью реализации права на получение налогового вычета, если он представил в налоговый орган предусмотренные законодательством документы, не содержащие признаков подделки или подлога, достаточные при обычной внимательности и осмотрительности сотрудников налогового органа для отказа в предоставлении соответствующего налогового вычета, и не совершил каких-либо других действий (бездействия), специально направленных на создание условий для принятия налоговым органом неверного решения в пользу налогоплательщика. В противном случае оценка поведения налогоплательщика как запрещенного уголовным законом или, напротив, как разрешенного налоговым законодательством, ставилась бы в зависимость от того, какое решение будет принято сотрудниками налогового органа, что вело бы к произвольному применению статьи 159 УК РФ.</p>

<p><b>Проблема</b></p>	<p><b>Отказ в возбуждении уголовного дела, нарушение разумного срока уголовного судопроизводства.</b></p> <p>1. Неоднократное вынесение «шаблонных» постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела без проведения надлежащей проверки сообщения о преступлении (без анализа письменных материалов, договоров, движения средств по счетам, без опроса возможных свидетелей, то есть без принятия мер по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в его совершении).</p> <p>Кроме того, основу процессуального решения, после предшествующей отмены, могут составлять одни и те же материалы.</p> <p>При наличии установленных в ст. 144 УПК РФ сроков проведения проверки сообщения о преступлении (3, 10, 30 суток), на практике сформировался механизм, позволяющий руководителю следственного органа, следователю или прокурору неограниченное количество раз отменять постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вплоть до истечения сроков давности привлечения к уголовной ответственности, приводящий к многолетней тяжбе за восстановление нарушенного права.</p>
<p><b>Решение</b></p>	<p>1. Обеспечение неукоснительного соблюдения представителями правоохранительных органов требований закона при проведении предварительной проверки и принятии решений об отказе в возбуждении уголовного дела.</p> <p>В связи с тем, что уголовно-процессуальное законодательство не регламентирует количество «отмен» решения об отказе в возбуждении уголовного дела и не предусматривает предельный срок дополнительных проверок, проводимых в связи с такой отменой, необходимо внести в ст. 144 УК РФ положение о недопустимости вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела после его отмены прокурором, руководителем следственного органа, в связи с неполнотой проведенной проверки, если оно основано на одних и тех же фактических обстоятельствах, с опорой на одни и те же материалы проверки сообщения о преступлении.</p>

## 2.13. УЧАСТИЕ В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Участие в судебной защите прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц является неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного.

В 2020 году реализация полномочий бизнес-омбудсмана, вытекающих из положений Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», осуществлялась в следующих формах:

<p><b>Суды общей юрисдикции по уголовным делам</b></p>	<p>предоставление письменной правовой позиции в адрес заявителя   8</p> <p>участие в судебном заседании в качестве слушателя   2</p>
<p><b>Суды общей юрисдикции по спорам, вытекающим из публичных правоотношений</b></p>	<p>участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора   4</p> <p>предоставление письменной правовой позиции в адрес заявителя   20</p>
<p><b>Арбитражные суды</b></p>	<p>участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора   10</p> <p>предоставление письменной правовой позиции в адрес заявителя   15</p>

Стоит отметить, что практика привлечения Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, по ст. 51 АПК РФ на территории Пермского края и других регионов остается неоднозначной. В ряде случаев суды, отказывая в удовлетворении ходатайства Уполномоченного о вступлении в дело, указывают: «на основании принятого по настоящему делу окончательного судебного акта, у Уполномоченного не могут возникнуть какие-либо права или обязанности в отношении истца или ответчика» (в 2020 году Уполномоченным обжалован 1 отказ в удовлетворении ходатайства о вступлении в дело в порядке ст. 51 АПК РФ).

Норма ст. 53.1 АПК РФ предусматривает императивное право вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, только Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

**Наиболее эффективной формой защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в арбитражном суде является участие регионального Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. Для устранения противоречивой судебной практики необходимо совершенствование арбитражно-процессуального законодательства.**

## УСПЕШНЫЕ КЕЙСЫ

<b>Проблема</b>	<p>Обращение застройщика Пермского края с жалобой на действия должностных лиц Комитета по физической культуре и спорту администрации г. Перми, выразившиеся в обращении в Арбитражный суд Пермского края с иском о взыскании излишне уплаченных денежных средств по муниципальному контракту.</p> <p>Сумма иска составила 37888 643 рубля 38 копеек.</p> <p>По мнению Уполномоченного, исковые требования о завышении стоимости работ и излишне выплаченных денежных средствах в связи с завышением стоимости металлических конструкций были не обоснованы.</p>
<b>Принятые меры</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Изучение материалов обращения.</li> <li>2. Заявление ходатайства о вступлении в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне ответчика. Ходатайство было удовлетворено судом.</li> <li>3. Ознакомление с материалами дела, подготовка отзыва и возражений.</li> <li>4. Участие в судебных заседаниях.</li> </ol>
<b>Результат</b>	<p>В связи с частичным признанием иска с Общества взысканы денежные средства в сумме 197816 руб. 38 коп.</p> <p>В удовлетворении остальной части исковых требований, а это более 37 млн рублей, отказано (решение вступило в законную силу).</p>
<b>Проблема</b>	<p>В июле 2020 года Комиссией УФАС по Пермскому краю было принято решение о включении сведений о заявителе (поставщике лекарств для лечения COVID-19), а также сведений о его единственном учредителе в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.</p> <p>Ранее, организация была признана победителем электронного аукциона. В установленные законодательством сроки компания не смогла подписать контракт и представить обеспечение по причине отсутствия денежных средств на счете, что послужило основанием для обращения Заказчика в антимонопольный орган.</p> <p>Предприниматель принял решение обжаловать решение УФАС по Пермскому краю в суде.</p> <p>По мнению Уполномоченного, обстоятельства, препятствующие ООО подписанию контракта, являлись чрезвычайными и не зависящими от воли Общества. Финансовые трудности Общества возникли по причине неоплаты государственных контрактов другими заказчиками — медицинскими учреждениями Пермского края, и наличием к расчетному счету ООО «картотеки» документов, неоплаченных в срок.</p> <p>У Общества отсутствовал прямой умысел и заинтересованность в совершении правонарушения.</p>
<b>Принятые меры</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Изучение материалов обращения (подробный анализ движения средств на счете Общества, порядок безакцептного списания денежных средств банком, запросы об остатках и поступлениях на истребуемую дату).</li> <li>2. Заявление ходатайства о вступлении в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заявителя. Ходатайство было удовлетворено судом.</li> <li>3. Ознакомление с материалами дела, подготовка отзыва и возражений.</li> <li>4. Участие в судебных заседаниях.</li> </ol>

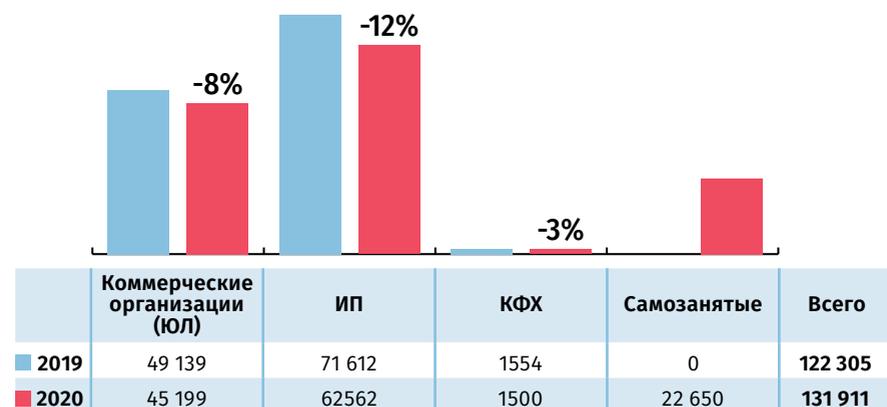
<b>Результат</b>	<p>Решение УФАС России по Пермскому краю было признано судом недействительным (решение вступило в законную силу). Сведения о компании из Реестра недобросовестных поставщиков исключены.</p>
<b>Проблема</b>	<p>В адрес федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова обратилось пермское предприятие (целлюлозно-бумажный комбинат), обжалующее действия Пермской таможни по вынесению решения по результатам таможенного контроля. В соответствии с решением Пермской таможни Обществу надлежало уплатить в качестве таможенных платежей более 80 миллионов рублей.</p>
<b>Принятые меры</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уполномоченным при Президенте РФ было принято решение о вступлении в дело в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований, в порядке ст. 53.1 АПК РФ. Доверенность на защиту интересов Общества была выдана лично Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае.</li> <li>2. Изучение материалов обращения.</li> <li>3. Направление отзыва на заявление Пермской таможни в суд.</li> <li>4. Участие в судебном заседании.</li> </ol>
<b>Результат</b>	<p>Решение Пермской таможни признано недействительным (решение суда вступило в законную силу).</p>
<b>Проблема</b>	<p>На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение пермского бизнесмена, обвиняемого в злоупотреблении полномочиями, присвоении или растрате, причинении имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления. По мнению следствия, содеянное выразилось в том, что являясь генеральным директором закрытого акционерного общества, бизнесмен причинил имущественный ущерб пайщикам инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций в размере 20 361 576,07 рублей.</p> <p>Ущерб определялся разницей между рыночной стоимостью акций и стоимостью акций, определенной в отчете об оценке. Кроме того, предпринимателю вменялась реализация денежных средств через продажу валюты.</p> <p>По мнению Уполномоченного, в действиях предпринимателя отсутствовали инкриминируемые ему составы преступлений.</p>
<b>Принятые меры</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Изучение материалов обращения и уголовного дела в полном объеме.</li> <li>2. Предоставление письменной правовой позиции в адрес заявителя.</li> <li>3. Участие в судебных заседаниях в качестве слушателя.</li> </ol>
<b>Результат</b>	<p>Уголовное дело в части обвинения по ч. 4 ст. 160 УК РФ было прекращено в связи с отсутствием заявления потерпевшего, по ч. 1 ст. 201 УК РФ было прекращено в связи с отказом государственного обвинителя от обвинения, по п. «б» ч. 2 ст. 165, п. «б» ч 4 ст. 174.1 УК РФ предприниматель был оправдан на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием состава преступления.</p> <p>За заявителем признано его право на реабилитацию.</p>

# 3

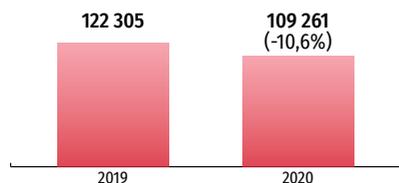
## УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 3.1. УЧЕТ СУБЪКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТ

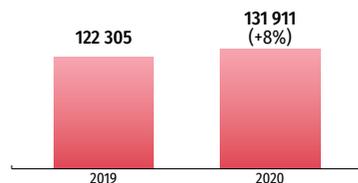
КОЛИЧЕСТВО СПД ЗА 2019–2020 гг.



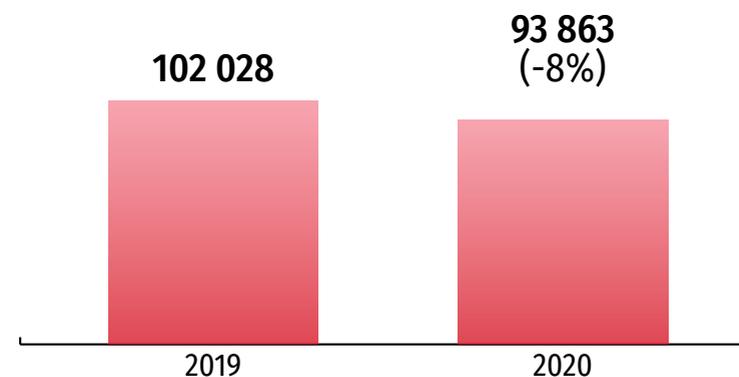
ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ СПД  
БЕЗ УЧЕТА САМОЗАНЯТЫХ  
ГРАЖДАН ЗА 2019–2020 гг.



ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ СПД  
С УЧЕТОМ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН  
ЗА 2019–2020 гг.

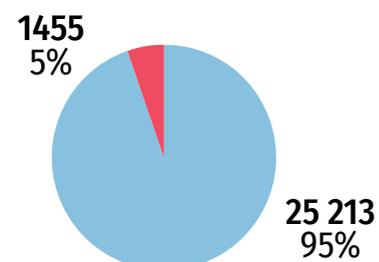


ДАННЫЕ ЕДИНОГО РЕЕСТРА СУБЪКТОВ МСП ЗА 2019–2020 гг.



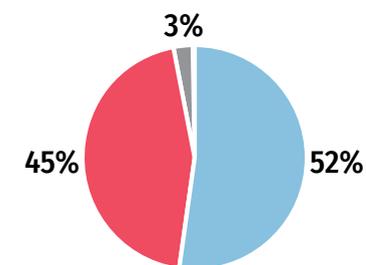
ОТМЕНА ЕНВД

ПЕРЕХОД С ЕНВД НА ИНЫЕ  
СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ



- перешли на иные системы налогообложения
- не уведомили налоговые органы о переходе на иные системы налогообложения

ПО ВИДАМ СИСТЕМ  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ



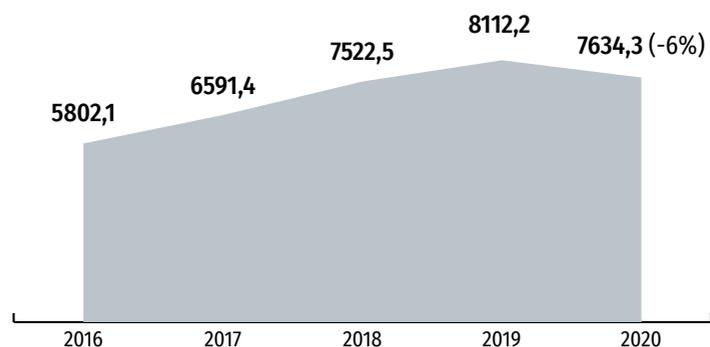
- УСН (16 529)
- ПСН (14 098)
- ОСН (809)
- НПД (61)
- ЕСХН (10)

\* Из перешедших на иные режимы 6881 налогоплательщиков совмещают режимы налогообложения

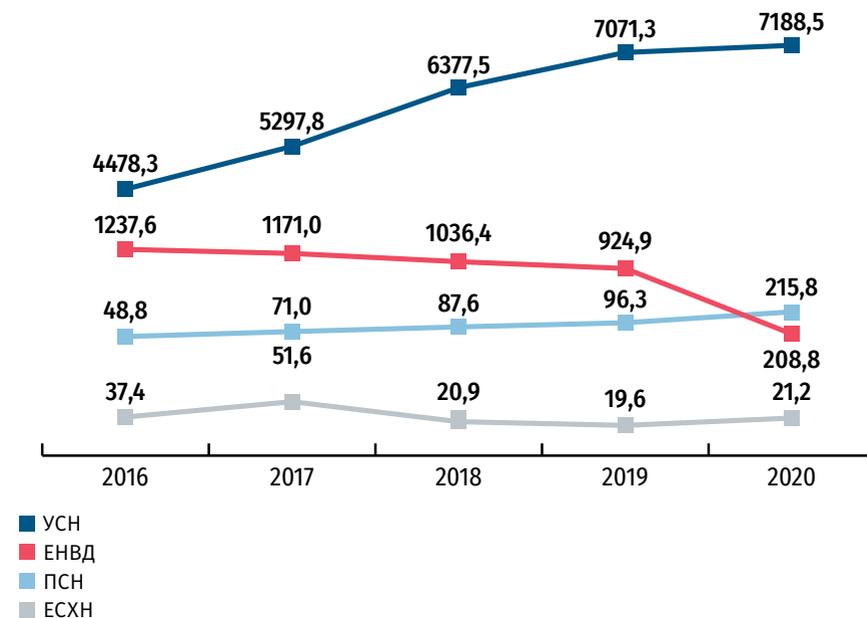
**ИНФОРМАЦИЯ ПО ПОСТУПЛЕНИЯМ АДМИНИСТРИРУЕМЫХ  
ФНС РОССИИ ДОХОДОВ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ ПО НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКАМ — СУБЪЕКТАМ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2019–2020 гг., млн руб.**

Наименование налога	2019 год	2020 год	% к предыдущему периоду
Налог на прибыль организаций	6119,7	6139,5	0,3
Налог на доходы физических лиц	12439,5	13666,2	9,9
Акцизы по подакцизным товарам	-4,1	-88,8	-
Налог на имущество организаций	747,2	599,3	-19,8
Транспортный налог	231,5	843,3	264,3
Земельный налог	462	785	69,9
Налог на добычу полезных ископаемых	59,5	64,6	8,6
УСН	7071,3	7188,5	1,7
ЕНВД	924,9	208,8	-77,4
ЕСХН	19,6	21,2	8,2
ПСН	96,3	215,8	124,1
Прочие платежи	6,7	512,2	-
<b>Итого</b>	<b>28174,1</b>	<b>30155,6</b>	<b>7,0</b>

**ПОСТУПЛЕНИЯ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ ПО НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКАМ — СУБЪЕКТАМ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРИМЕНЯЮЩИМ  
СПЕЦИАЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ РЕЖИМЫ ЗА 2016–2020 гг., млн руб.**



**ПОСТУПЛЕНИЯ ЗА 2015–2020 гг. ПО ВИДАМ  
СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ, млн руб.**



**3.2. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И КРАЕВОМ  
УРОВНЕ, ДЛЯ РАЗВИТИЯ И ПОДДЕРЖКИ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Текущий год был непростым для бизнеса Пермского края. Распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введение ограничений на деятельность стало новым вызовом для предпринимательства, толчком для аккумулирования внутренних резервов и поиска новых форм продолжения предпринимательской деятельности. В целях поддержки бизнеса государством были приняты беспрецедентные меры, направленные на минимизацию негативных эффектов, связанных с введением ограничительных и противоэпидемических мер.

Уже 17 марта 2020 года Правительством Российской Федерации был утвержден План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, включающий в себя перечень антикризисных мер по поддержке отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, и поддержке малого и среднего предпринимательства.

3 апреля 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации № 434 был утвержден перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (далее — федеральный Перечень). Представители отраслей, признанных пострадавшими, впоследствии оказались основными получателями мер государственной поддержки. Каждая отрасль в федеральном Перечне определялась соответствующими кодами ОКВЭД, которые дополнялись вплоть до октября 2020 года.

## ПЕРЕЧЕНЬ ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ, В НАИБОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ПОСТРАДАВШИХ В УСЛОВИЯХ УХУДШЕНИЯ СИТУАЦИИ В РЕЗУЛЬТАТЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

**ОКВЭД: 49.3, 49.4, 51.1, 51.21, 52.21.21, 52.23, 49.10.1, 50.1, 50.3, 49.1, 90, 59.14, 91.02, 91.04.1, 32.99.8, 93, 96.04, 86.90.4, 79, 55, 56, 85.41, 88.91, 82.3, 95, 96.01, 96.02, 86.23, 45.11.2, 45.11.3, 45.19.2, 45.19.3, 45.32, 45.40.2, 45.40.3, 47.19, 47.4, 47.5, 47.6, 47.7, 47.82, 47.89, 47.99.2, 60, 63.12.1, 63.91, 18.11, 58.11, 58.13, 58.14**

\* ОКВЭД — иерархический метод классификации, группировки верхнего уровня включают всю последующую детализацию. Если в Перечне был указан целиком класс или подкласс для одной из отраслей, это означало, что все входящие в него группировки (группы, подгруппы, виды) также включены в Перечень.

Необходимо отметить оперативные действия региональных властей, направленные на поддержку бизнеса. Регион смог одним из первых в стране, уже 30 марта, принять первый пакет мер поддержки, где были максимально снижены ставки по УСН до 1% и 5%, установлена стоимость патента в размере 1 рубль для пострадавших отраслей экономики, приняты отсрочки по налогам. В региональный перечень пострадавших отраслей вошло больше видов деятельности, чем в федеральный Перечень. При этом, на прямые финансовые меры поддержки из регионального бюджета было выделено более 1,1 млрд. руб. В результате принятия 3-х пакетов мер поддержки Пермский край вошел в десятку лучших регионов страны.

В период введения ограничений в аппарате Уполномоченного была организована телефонная «горячая линия», где предпринимателям оказывалась оперативная консультационная помощь. На телефон «горячей линии» поступило 606 обращений на самые различные темы, начиная от того, как оформить разрешение на передвижение сотрудников и получить меры поддержки, заканчивая вопросами о том, что делать, если сотрудник компании заболел. Большая работа проводилась аппаратом по формированию предложений о мерах государственной поддержки бизнесу. Было направлено на федеральный уровень 12, а на региональный и муниципальный уровень 37

инициатив, собраны предложения от бизнеса о дополнении регионального перечня ОКВЭДов пострадавших отраслей.

Правительством Пермского края своевременно были определены долгосрочные меры, направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства. Распоряжением Правительства Пермского края от 16.12.2020 №330-рп утверждены Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года и план мероприятий («дорожной карты») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года.

Стратегией определены приоритетные направления, стратегические цели и задачи развития малого и среднего предпринимательства в крае. Мероприятия были сформированы с учетом предложений бизнес-сообщества региона. Целью стратегии является создание благоприятных условий для ведения бизнеса, повышение конкурентоспособности и вовлечение в предпринимательскую деятельность наибольшего числа населения, что позволит обеспечить стабильно высокий уровень занятости.

## ОСНОВНЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА

Мера поддержки	На кого распространяется	Нормативно-правовое регулирование
<b>Налоговые</b>		
Отсрочка (рассрочка) по налогам	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Субъекты МСП из федерального Перечня,</li> <li>▪ пострадавшие от коронавируса стратегические, системообразующие и градообразующие организации,</li> <li>▪ арендодатели, предоставившие арендатору отсрочку по арендной плате за недвижимые торговые объекты,</li> <li>▪ субъекты предпринимательства, получающие доход преимущественно от деятельности в сфере туризма и гостиничного бизнеса.</li> </ul> <p><b>В 2020 году отсрочку/рассрочку получил 151 налогоплательщик.</b></p>	Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409
Освобождение от уплаты налогов и взносов	Субъекты МСП и ИП из федерального Перечня, СОНКО	Федеральный закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ; Федеральный закон от 15.10.2020 № 320-ФЗ
Продление сроков представления налоговой и иной отчетности	Все субъекты предпринимательской деятельности	Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409

Мера поддержки	На кого распространяется	Нормативно-правовое регулирование
Уменьшение размера страховых взносов и предоставление отсрочки по их уплате	Субъекты МСП	Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ
<b>Системные</b>		
Мораторий на проверки	Все субъекты предпринимательской деятельности	Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438; Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409
Мораторий на банкротство	Субъекты предпринимательской деятельности из федерального Перечня, системообразующие организации, стратегические предприятия и стратегические акционерные общества, стратегические организации	Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 428; Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1587; Поручение Правительства РФ от 18.03.2020 года
Продление действия лицензий и иных разрешений	Все субъекты предпринимательской деятельности	Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440
«Арендные каникулы»	Все субъекты предпринимательской деятельности	Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2020 № 670-р; Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 439
<b>Реализуемые через банки</b>		
«Кредитные каникулы»	ИП, субъекты МСП из федерального Перечня <b>В Пермском крае проведено 61780 реструктуризаций кредитных договоров субъектов МСП, объем ссудной задолженности по ним составил 141 312 004 рубля.</b>	Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ
Зарплатный кредит под 0% на сохранение занятости	Субъекты предпринимательства из федерального Перечня <b>В Пермском крае выдано 1120 кредитов (из них 710 субъектам малого предпринимательства) на сумму 2 283 млн рублей.</b>	Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 422

Мера поддержки	На кого распространяется	Нормативно-правовое регулирование
Кредит на возобновление деятельности под 2%	СОНКО, НКО, Субъекты МСП из федерального Перечня с работниками (при этом, если заемщик — субъект малого предпринимательства, ОКВЭД мог быть как основным, так и дополнительным). <b>В Пермском крае выдано 5414 кредитов на сумму 7 845,2 млн рублей. Из них 5071 кредит выдан субъектам малого предпринимательства. Один из лучших показателей по России.</b>	Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 № 696
Отсрочка по кредитам, «Льготная реструктуризация 1/3»	Субъекты МСП из федерального Перечня <b>В Пермском крае фактически реструктуризировано 30 (из них 10 малому предпринимательству) кредитов на сумму 626,5 млн рублей.</b>	Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 410
<b>Безвозмездные субсидии</b>		
Субсидии (гранты) в размере 12 130 рублей на одного работника	Субъекты МСП из федерального Перечня <b>За апрель-май 2020 года 18600 субъектам предпринимательской деятельности Пермского края выплачены субсидии в сумме 1883,1 млн рублей.</b>	Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 № 576
Субсидии на дезинфекцию	СОНКО, Субъекты МСП — ОКВЭД: 55, 56, 85.41, 93, 95, 96.01, 96.02, 96.04, 86.90.4, 88.91 владельцы гостиниц до 100 номеров, горнолыжных трасс, пляжей	Постановление Правительства РФ от 02.07.2020 № 976
<b>ОСНОВНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ</b>		
Мера поддержки	На кого распространяется	Нормативно-правовое регулирование
<b>Налоговые</b>		
Снижение налоговых ставок по УСН (1% доходы; 5% доходы — расходы) для отраслей экономики, признанных пострадавшими на региональном уровне	Субъектам предпринимательской деятельности с основным ОКВЭД — коды 33, 45, 47.4, 47.5, 47.6, 47.7 (за исключением 47.73), 47.8 (за исключением 47.81), 55, 56, 59.14, 79, 82.30, 85.11, 85.4, 86, раздел R (за исключением 92), 18.11, 49.3, 58, 59.11, 59.12, 60, 63.91, 73.1, 74.20, 88.91, 95, 96.01, 96.02, 96.04, 96.09, 23.70, 46.4, 63.12, 70.21, 77.39, 35.1, 35.3, 36, 37, 38.1, 62, 63.11, 68.20.2	Закон Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК

Мера поддержки	На кого распространяется	Нормативно-правовое регулирование
Установление стоимости патента в размере 1 рубль	Субъекты предпринимательской деятельности из перечня видов деятельности, указанных в приложении 3 к Закону Пермского края от 01.04.2015 № 465-ПК (29 видов деятельности). Снижена стоимость патента до 1 рубля 19804 субъектам предпринимательской деятельности Пермского края.	Закон Пермского края от 01.04.2015 № 465-ПК
Отсрочка и рассрочка по уплате налога на имущество организаций и транспортного налога за 2020 год	Субъекты МСП из регионального перечня пострадавших отраслей, но не включенные в федеральный перечень пострадавших отраслей, с кодами ОКВЭД — раздел С (за исключением группы 18.11 и подгруппы 32.99.8), 35.1, 35.3, 36, 37, 38.1, 46.4, 58 (за исключением группы 58.11, 58.13, 58.14), 59.11, 59.12, 62, 63.11, 63.12, 70.21, 73.1, 74.20, 77.39, 85.11, 85.4 (за исключением группы 85.41), 91 (за исключением 91.02 и 91.04.1), 96.09, при снижении доходов организации более чем на 20% за соответствующий квартал (отчетный период) 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г. за аналогичный период.	Закон Пермского края от 27.11.2020 № 597-ПК
Принято решение о неповышении ставки налога на имущество организаций 1,6% на 2021 год	Собственники объектов недвижимого имущества, включенного в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость	Закон Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК
Снижение налога на имущество организаций за 2020 год на 50%	Собственники торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 5000 кв. метров и кадастровой стоимостью 1 кв.м. свыше 30 тыс. руб.	Закон Пермского края от 22.04.2020 № 530-ПК
Снижение кадастровой стоимости коммерческой недвижимости до 50 %.	Арендодатели, снизившие арендную плату арендаторам из регионального Перечня пострадавших отраслей. Кадастровая стоимость по объекту недвижимости уменьшается на величину, рассчитанную как отношение величины снижения арендной платы к ставке по налогу на имущество.	Закон Пермского края от 30.03.2020 № 527-ПК
<b>Иные</b>		
Предоставление материальной помощи в размере 15 тыс.рублей	Работники организаций из регионального перечня пострадавших отраслей.  <b>Выплаты получили 8939 работников. Выдано 125,8 млн рублей.</b>	Приказ Министерства социального развития Пермского края от 16.04.2020 № СЭД-33-01-03-320

Мера поддержки	На кого распространяется	Нормативно-правовое регулирование																												
Отсрочка уплаты арендной платы за 2020 год с погашением задолженности до 2023 года	Арендаторы государственного имущества Пермского края (в том числе земельных участков) — субъекты МСП по договорам аренды, которые заключены до 01.04.2020.	Постановление Правительства Пермского края от 02.12.2020 № 917-п																												
Освобождение МСП от арендной платы с 01.04.2020 по 01.07.2020	Арендаторы — субъекты МСП из федерального Перечня пострадавших отраслей по договорам аренды государственного имущества, составляющего казну Пермского края (в том числе земельных участков), которые заключены до 01.04.2020.	Постановление Правительства Пермского края от 02.12.2020 № 917-п																												
Субсидии на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан на территории Пермского края	Все работодатели.  <b>Работодателями трудоустроено 984 человека в 385 организациях. Выдано 54,7 млн рублей.</b>	Постановление Правительства Пермского края от 28.05.2020 № 360-п																												
Субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам	Субъекты МСП из перечня пострадавших отраслей экономики. <b>Заключено 82 соглашения о предоставлении субсидии. Выдано 26,8 млн рублей.</b>	Постановление Правительства Пермского края от 22.05.2020 № 351-п																												
Льготное кредитование от АО «МФО Пермского края»	Субъекты МСП, в том числе из перечня пострадавших отраслей. Одобрено 426 займов. Выдано 656,5 млн рублей.	-																												
«Налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных ИП	Количество впервые зарегистрированных ИП, воспользовавшихся правом на «налоговые каникулы» на основании законов Пермского края № 465-ПК и № 466-ПК	По инициативе Уполномоченного Законодательного собрания Пермского края от 27.11.2020 № 598-ПК «налоговые каникулы» продлены до 2023 года.																												
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Налоговые каникулы</th> <th>УСН</th> <th>ПСН</th> <th>Всего</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>32</td> <td>13</td> <td>45</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>109</td> <td>57</td> <td>166</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>112</td> <td>131</td> <td>243</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>121</td> <td>114</td> <td>235</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>214</td> <td>129</td> <td>343</td> </tr> <tr> <td><b>Итого</b></td> <td><b>588</b></td> <td><b>444</b></td> <td><b>1032</b></td> </tr> </tbody> </table>	Налоговые каникулы	УСН	ПСН	Всего	2015	32	13	45	2016	109	57	166	2017	112	131	243	2018	121	114	235	2019	214	129	343	<b>Итого</b>	<b>588</b>	<b>444</b>	<b>1032</b>	
Налоговые каникулы	УСН	ПСН	Всего																											
2015	32	13	45																											
2016	109	57	166																											
2017	112	131	243																											
2018	121	114	235																											
2019	214	129	343																											
<b>Итого</b>	<b>588</b>	<b>444</b>	<b>1032</b>																											

### 3.3. ПРОБЛЕМЫ ПОЛУЧЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

<b>Проблемы субъектов предпринимательства</b>	<p>1. Несоответствие критериям программ государственной поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ осуществление деятельности менее года;</li><li>▪ недоимка по налогам и страховым взносам более 3000 рублей;</li><li>▪ основной вид деятельности по ОКВЭД на 01.03.2020 года не совпадает с фактически осуществляемым видом деятельности;</li><li>▪ вид деятельности не был отнесен к наиболее пострадавшим отраслям экономики (не включен в Перечень).</li></ul>
<b>Принятые меры</b>	<p>Направлено предложение об отнесении видов деятельности к наиболее пострадавшим отраслям в Министерство экономического развития Российской Федерации.</p> <p>Направлено предложение о распространении мер господдержки на все организации, которые потеряли более 30% выручки, но сохранили более 90% штата депутату Государственной Думы Российской Федерации Дмитрию Сазонову.</p>
<b>Проблемы субъектов предпринимательства</b>	<p>2. Отказы в получении финансовой поддержки при полном соответствии требованиям, предъявляемым к заемщику:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ на основании несоответствия правилам и процедурам, установленным кредитной организацией (критерий «благонадежности» заемщика);</li><li>▪ на основании данных Цифровой платформы ФНС России.</li></ul>
<b>Принятые меры</b>	<p>В мае 2020 года Отделение по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации направило в адрес Уполномоченного информацию о сотрудниках кредитных организаций, назначенных ответственными за взаимодействие с Уполномоченным. Аппарат Уполномоченного напрямую работал с банками, рассматривал каждую жалобу в «ручном» режиме. В 90% случаев право СПД на получение кредита на возобновление деятельности было восстановлено. Проблемы получения мер господдержки рассматривались на рабочих совещаниях в режиме ВКС, инициированных Отделением по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации. К участию в мероприятиях приглашались представители деловых объединений Пермского края, кредитные организации, предприниматели. Всего проведено 10 совещаний.</p>
<b>Проблемы субъектов предпринимательства</b>	<p>3. Отказы в получении субсидий (грантов) по постановлению Правительства РФ от 24.04.2020 № 576 по причине несвоевременной передачи данных о численности работников по форме СЗВ-М из Пенсионного Фонда в Федеральную налоговую службу.</p>

<b>Принятые меры</b>	<p>Взаимодействие с руководством Управления ФНС России по Пермскому краю и Отделением ПФР по Пермскому краю в части оперативной передачи данных о численности сотрудников организаций по форме СЗВ-М. Право заявителей на получение субсидии (гранта) в размере 12130 рублей на одного работника было восстановлено в каждом случае.</p>
<b>Проблемы субъектов предпринимательства</b>	<p>4. Неопределенность положений постановления Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 (кредит на возобновление деятельности 2%) и отсутствие своевременных разъяснений о порядке его реализации, которые, несмотря на внесенные изменения от 30.11.2020 года, привели к нарушениям заемщиками условий кредитного договора.</p>
<b>Принятые меры</b>	<p>Направлены запросы в Министерство экономического развития РФ. Направлены предложения о совершенствовании нормативно-правового регулирования в прокуратуру Пермского края для инициирования внесения изменений в постановление Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 Генеральной прокуратурой РФ.</p>
<b>Проблемы субъектов предпринимательства</b>	<p>5. Перевод кредитного договора на возобновление деятельности 2% на период погашения по окончании базового периода кредитного договора со стандартной процентной ставкой 15%, в том числе по причине несвоевременной подачи данных по форме СЗВ-М самим субъектом предпринимательства при сохранении занятости на прежнем уровне.</p>
<b>Принятые меры</b>	<p>Даны разъяснения заявителям, пропустившим срок подачи сведений по форме СЗВ-М при условии сохранения занятости, о возможности уточнить сведения о численности работников заемщика в течение базового периода не позднее 25 декабря 2020 года. Направлены обращения в адрес руководства кредитных организаций с просьбой осуществить перевод кредитного соглашения на период наблюдения. Права заявителей восстановлены.</p>
<b>Проблемы субъектов предпринимательства</b>	<p>6. Завершение действия программ государственной поддержки, завершение срока отсрочки по обязательствам, а также наступление периода возврата денежных средств банку до снятия ограничительных мер и возобновления деятельности.</p>
<b>Принятые меры</b>	<p>Направлено обращение в адрес губернатора Пермского края с просьбой рассмотреть возможность возобновления деятельности отдельных отраслей при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и рекомендаций Роспотребнадзора.</p> <p>Направлено предложение о продлении срока действия/ изменении условий мер государственной поддержки финансового характера, а также проведении обязательной реструктуризации таких кредитов (деятельность заемщика ограничена на территории субъекта) в Отделение по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации.</p>

#### Проблемы субъектов предпринимательства

7. Отсутствие возможности получить меры региональной поддержки арендодателям по уплате налога на имущество. В целях снижения ставки налога на имущество статьей 1 Закона Пермского края от 30.03.2020 № 527-ПК введено уменьшение до 50% кадастровой стоимости объекта недвижимости для арендодателей, снизивших арендную плату арендаторам. Условием для применения вышеуказанного положения предусмотрено наличие государственной регистрации договора аренды, вместе с тем, регистрация договора аренды помещения является обязательной, только если такой договор заключен на срок свыше 12 месяцев.

#### Принятые меры

Направлено письмо в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края с просьбой разработать законопроект, предусматривающий исключение требования об обязательной государственной регистрации договора аренды, так как возможность заключать краткосрочные договоры аренды — право субъектов, предусмотренное законодательством.

#### Проблемы субъектов предпринимательства

8. Отказ УФНС России по Пермскому краю в выплате субсидии в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 976 в связи с отсутствием частной образовательной организации в Реестре СОНКО. На сайте Минэко РФ информация об организации есть. ФНС России сообщила о технической ошибке при выгрузке реестра.

#### Принятые меры

Направлены письма в ФНС России и Минэкономразвития РФ с просьбой принять меры по восстановлению прав заявителя на получение субсидии. А также провести сверку списков ФНС России и Минэкономразвития РФ, на основании которых выделяются субсидии СОНКО, с целью исключения случаев непредоставления мер государственной поддержки организациям, имеющим основания для их получения. Прокуратура Пермского края выявила 5 организаций, не получивших субсидии.

#### Проблемы субъектов предпринимательства

9. Массовые обращения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе из пострадавших отраслей экономики, о необходимости внесения изменений в региональное налоговое законодательство в связи с принятием Федерального закона от 23.11.2020 № 373-ФЗ, которым, в том числе, изменены положения главы 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации наделены дополнительными полномочиями по регулированию патентной системы налогообложения.

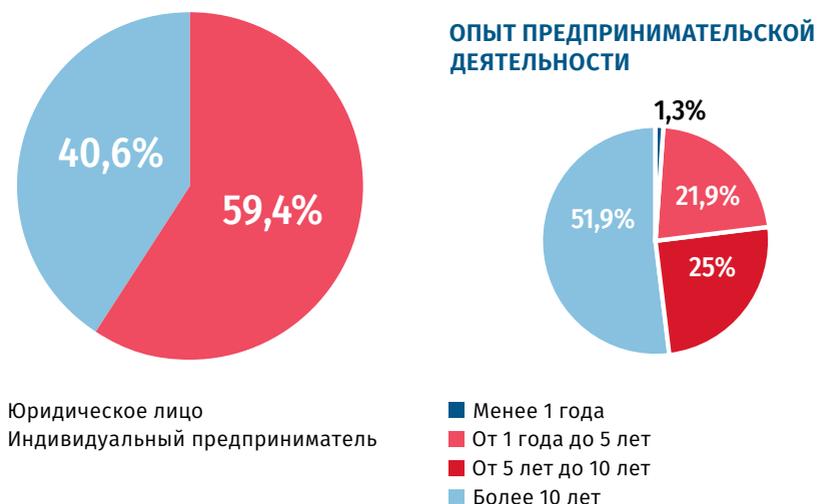
#### Принятые меры

Направлено письмо заместителю Председателя правительства — министру промышленности и торговли Пермского края о необходимости внесения изменений в региональное налоговое законодательство.

### 3.4. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Время проведения: декабрь 2020 — январь 2021

Выборка: 160 субъектов предпринимательской деятельности



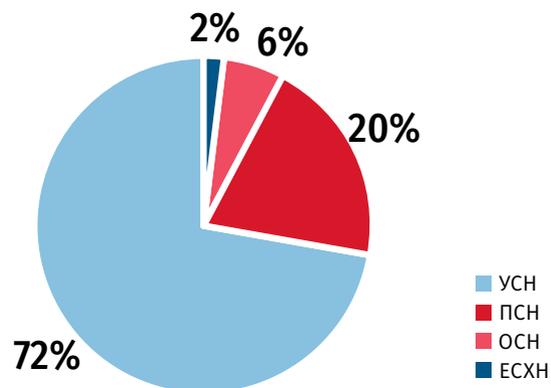
**География:** Александровский муниципальный округ, Бардымский муниципальный округ, Большесосновский муниципальный район, Верещагинский городской округ, Гайнский муниципальный округ, Добрянский городской округ, ЗАТО поселок Звездный, Карагайский муниципальный округ, Кизеловский городской округ, Кочевский муниципальный округ, Красновишерский городской округ, Краснокамский городской округ, Кудымкарский городской округ, Кудымкарский муниципальный округ, Куединский муниципальный округ, Кунгурский муниципальный округ, Лысьвенский городской округ, Нытвенский городской округ, Ординский муниципальный округ, Очерский городской округ, Пермский городской округ, Пермский муниципальный район, Чайковский городской округ, Чагинский муниципальный округ, Чердынский городской округ, Чернушинский городской округ, Чусовской городской округ, Юсьвинский муниципальный округ (28 территорий Пермского края).

**Цель:** Выявление проблем субъектов предпринимательской деятельности, уровня административного давления на бизнес, оценка текущего экономического положения предприятий региона и государственной поддержки, оказанной в 2020 году, а также выявление перспектив развития предпринимательства края и необходимых мер для эффективного развития бизнеса в современных условиях.

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСПОНДЕНТОВ ПО ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ РЕСПОНДЕНТОВ



## ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ КОМПАНИИ

Как Вы оцениваете общую экономическую ситуацию в Вашей организации в текущем году?



Какие проблемы наиболее остро стоят перед Вами и Вашим предприятием в настоящее время? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)



**С какими дополнительными трудностями столкнулся Ваш бизнес в условиях пандемии COVID-19? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)**



Среди иных проблем, возникавших в период пандемии COVID-19, были отмечены следующие:

Проверки Роспотребнадзором новых противоэпидемических требований, о которых предприниматели не знали

Увеличение листов нетрудоспособности и дополнительные расходы на анализы сотрудников

Составление сотрудниками Роспотребнадзора протоколов без разъяснения требований и мер по профилактике нарушений

**По Вашим прогнозам, как изменится спрос на Ваши услуги / услуги Вашей компании, на выпускаемую продукцию по итогам 2020 года по отношению к 2019 году?**

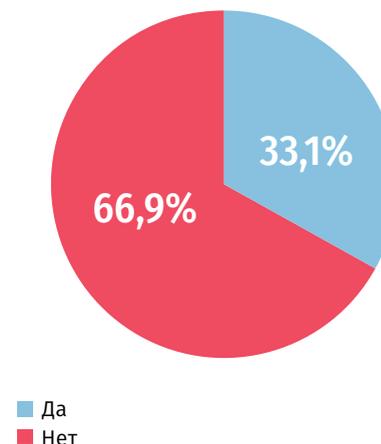


**ОЦЕНКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

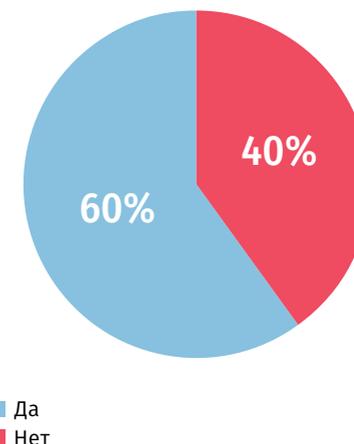
**Услугами каких организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Вы пользуетесь? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)**



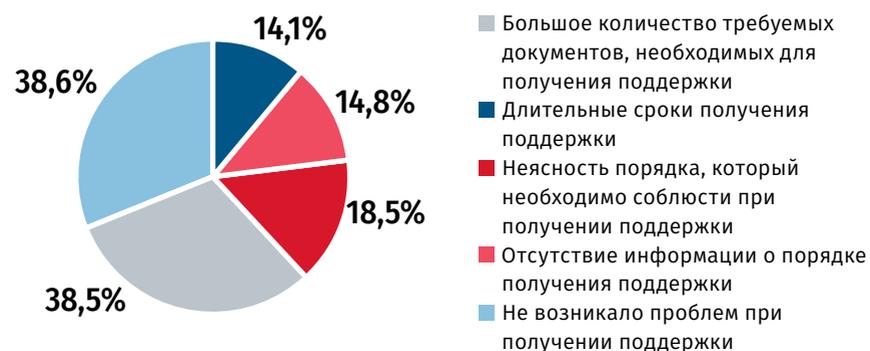
**Обращались ли Вы ранее за получением имущественной поддержки, оказываемой органами государственной власти и местного самоуправления?**



**Обращались ли Вы ранее за получением финансовой поддержки (микрозаймы, льготные кредиты, поручительства и др.)**



**Если Вы обращались за получением финансовой поддержки, укажите, какие проблемы возникли при этом? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)**



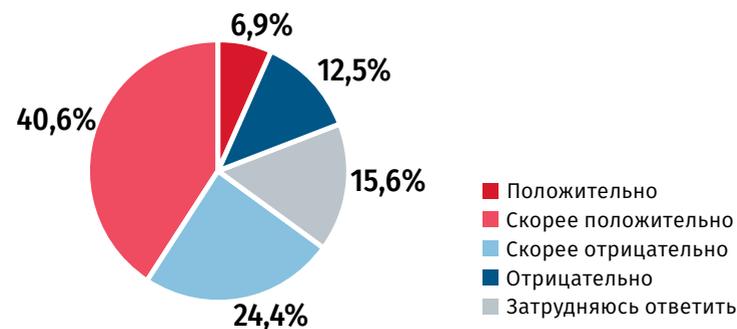
Среди иных проблем, возникших при получении финансовой поддержки, были отмечены следующие:

Большие проценты по кредиту
Необходимость обеспечения кредитных обязательств недвижимостью
Необоснованный отказ в выдаче кредита (субсидии, гранта)
Отказ в предоставлении заемных средств в связи со статусом ИП
Утрата возможности получения льготного кредита из-за долгого рассмотрения заявки
Отказ в предоставлении кредита в связи с отсутствием организации в Едином реестре МСП

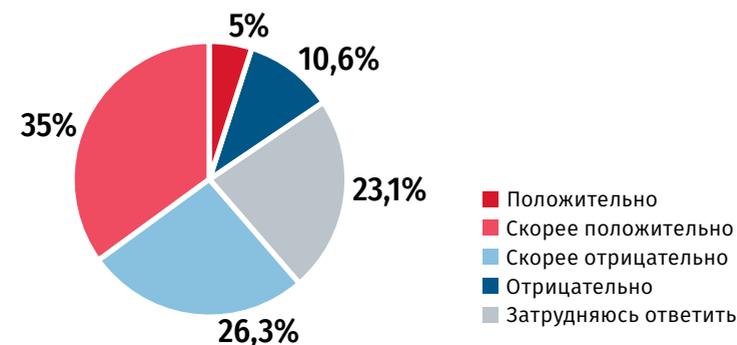
**Какие виды информационно-консультационной поддержки Вам наиболее интересны? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)**



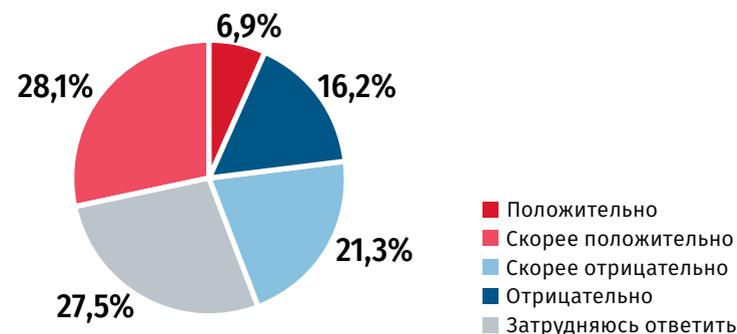
**Как Вы оцениваете действия федерального Правительства по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?**



**Как Вы оцениваете действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?**



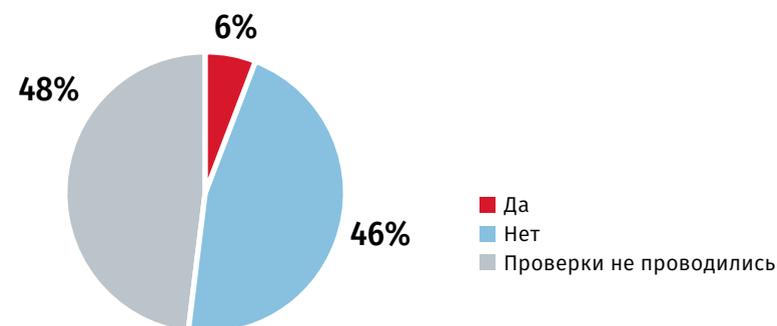
**Как Вы оцениваете действия муниципальных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?**



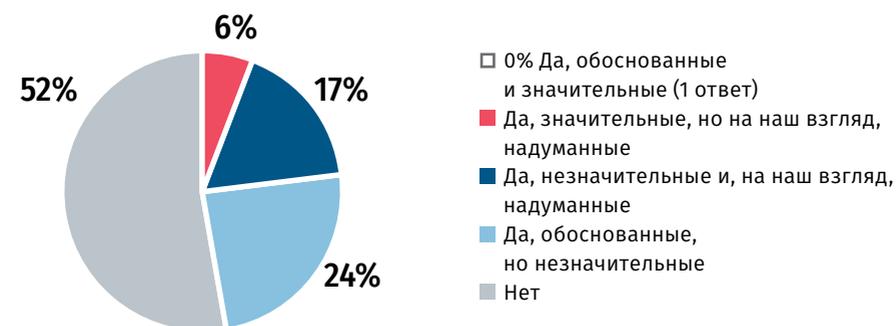
**Какие меры по поддержке бизнеса со стороны властей, на Ваш взгляд, наиболее эффективны? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)**



**Нарушалась ли, по вашему мнению, процедура проведения проверок?**

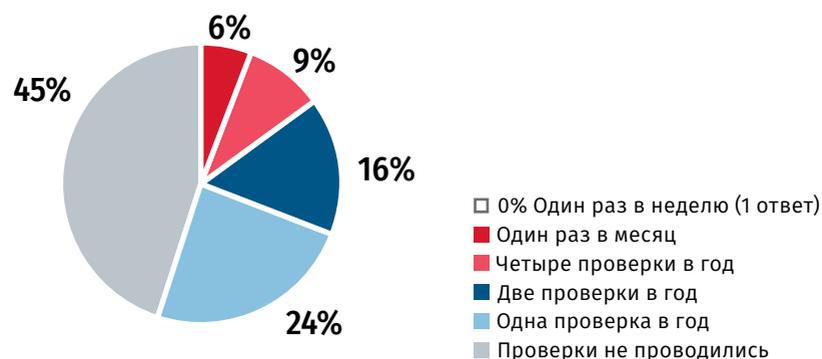


**Выявлялись ли у вас нарушения при проведении проверок?**

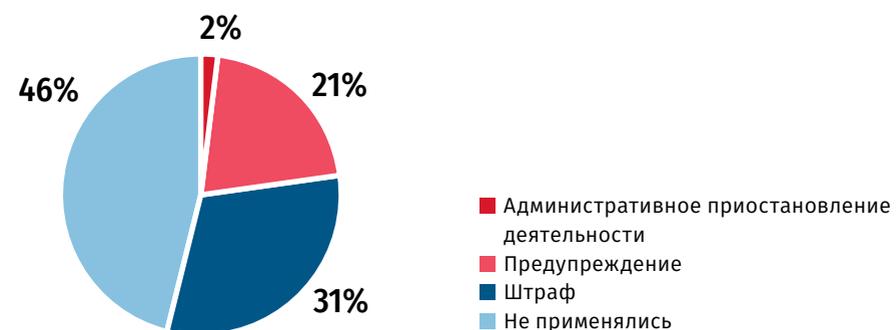


**ОЦЕНКА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ**

**Периодичность проверок в 2020 году**



**Какие административные санкции применялись в отношении вашей компании?**



**Отметили высокое давление**  
(5 баллов)



**Давление не ощутили**  
(1 балл)



**Укажите, какие еще контрольно-надзорные органы оказывают существенное административное давление на бизнес**

Наименование органа	Кол-во ответов
Налоговые органы	15
Прокуратура	8
МВД	5
Администрация города Перми	2
Росздравнадзор	2
Роскомнадзор	1
Служба судебных приставов	1
Ространснадзор	1
Росстат	1
Рособрнадзор	1
Росгвардия	1

**ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА И МЕРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ПО МНЕНИЮ БИЗНЕСА, ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ**

**Развитие каких направлений деятельности планируется Вами на ближайший год? (можно было выбрать не более пяти вариантов ответа)**



**На Ваш взгляд, что необходимо предпринять для эффективного развития малого и среднего бизнеса в нашем регионе? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)**



Среди предложений по совершенствованию бизнес-климата в Пермском крае также были указаны следующие:

Обеспечить стабильность нормативно-правовой базы (принятый закон не менять минимум 5 лет)

Организовать доступные площадки для сбыта продукции местных производителей (ярмарки, малоформатная торговля)

Организовывать выставки с привлечением иностранных и отечественных производителей

Упростить порядок административных процедур и получения разрешительных документов, сдачи отчетности

Дополнить перечень территорий, где можно не применять контрольно-кассовую технику

Ввести пониженные ставки по налогам для предпринимателей, у которых доход в 2020 году ниже дохода в 2019 году, а не только из пострадавших отраслей

Ввести налоговые каникулы для начинающих предпринимателей во всех сферах деятельности

Снизить коммунальные платежи

Уменьшить размер административных штрафов

Уменьшить давление торговых сетей, принять меры по развитию малоформатной торговли

Разработать программы поддержки и развития МСП на муниципальном уровне

Создать туристическую и транспортную инфраструктуру в муниципалитетах

Расширить субсидирование на приобретение дорогостоящего оборудования и техники для малого бизнеса

Продолжить программы по трудоустройству граждан и возмещению работодателю затрат на выплату заработной платы работникам

Оказывать поддержку, направленную на продвижение товаров и услуг малого бизнеса в социальных сетях

Обеспечить приоритетную поддержку социальному предпринимательству

Повысить доступность льготного кредитования малого бизнеса

Отменить введенные ограничения и дать бизнесу работать

Привлекать к ответственности чиновников за принятые неправомерные решения, нарушающие права предпринимателей

Обеспечить участие местного малого бизнеса в госзакупках

Сократить государственные и муниципальные учреждения в сферах, где может работать бизнес

Продлить мораторий на проверки на 2–3 года

Оказывать консультационную помощь при устранении замечаний, выявленных в ходе проверок

Усилить борьбу с нелегальным предпринимательством

Информировать об изменении законодательства и обязательных требованиях

Проводить круглые столы с бизнес-сообществом

Привлекать бизнес в качестве экспертов и не принимать важные решения без одобрения бизнес-сообщества

Создать открытую площадку для диалога бизнеса и региональных властей

# 4

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая, что в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Пермском крае были введены беспрецедентные ограничительные меры для бизнеса, вплоть до полного прекращения деятельности, которые повлекли серьезные экономические последствия для субъектов предпринимательской деятельности, а также экономики Пермского края, принимая во внимание усилия органов государственной власти и органов местного самоуправления по оказанию мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, Уполномоченный оценивает условия осуществления предпринимательской деятельности в Пермском крае как **удовлетворительные**, предлагает Правительству Пермского края рассмотреть целесообразность принятия дополнительных антикризисных мер, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, формирование конкурентной среды и стимулирование роста предпринимательской активности.

Одновременно, Уполномоченный обращает особое внимание на проблемы предпринимателей, изложенные в настоящем докладе, и рекомендует Правительству Пермского края и муниципальным образованиям Пермского края принять следующие меры по решению проблемных вопросов ведения предпринимательской деятельности:

### Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края

1. Подготовить изменения в статью 1 Закона № 575-ПК, предусматривающие установление срока рассрочки оплаты при приобретении субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Пермского края, при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества, не менее 7 лет, а также возможность распространения нового срока рассрочки на ранее заключенные договоры.
2. Разработать региональный нормативный правовой акт о порядке заключения объекта недвижимости из Перечня объектов недвижимого

имущества, налоговая база в отношении которых исчисляется от их кадастровой стоимости, в текущем периоде, когда было принято решение о несоответствии объекта критериям коммерческой недвижимости.

3. Организовать информационно-разъяснительную работу по вопросам определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также о порядке рассмотрения обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, и порядке ее обжалования по новым правилам.

### **Министерству промышленности и торговли Пермского края**

1. Подготовить изменения в постановление Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов», предусматривающие право субъектов предпринимательской деятельности инициировать внесение изменений и (или) дополнений в схему размещения НТО.
2. Подготовить изменения в постановление Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов», предусматривающие преимущественное право субъектов предпринимательской деятельности на заключение договора на размещение НТО без проведения конкурсных процедур в случае надлежащего исполнения условий договора.
3. Реализовать мероприятия, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р.
4. Проводить заседания Межведомственной комиссии по противодействию нелегальной предпринимательской деятельности на территории Пермского края на регулярной основе не реже 1 раза в квартал с рассмотрением конкретных кейсов по сферам предпринимательской деятельности.

### **Министерству транспорта Пермского края**

1. Продолжить работу по противодействию деятельности нелегальных перевозчиков на территории Пермского края.

### **Министерству экономического развития и инвестиций Пермского края**

1. Разработать изменения в региональное налоговое законодательство в связи с принятием Федерального закона от 23.11.2020 № 373-ФЗ в части регулирования патентной системы налогообложения.

2. Проработать дополнительные меры поддержки, в том числе налоговые льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, наиболее пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году.
3. Подготовить изменения в Закон Пермского края от 01 апреля 2015 г. № 465-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», предусматривающие дифференциацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по группам муниципальных образований в отношении розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, розничной торговли через объекты нестационарной торговой сети, а также деятельности по осуществлению торговли через автоматы (за исключением развозной и разносной розничной торговли), в целях приведения в соответствие с пунктом 1.1 части 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.

### **Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края**

1. Внедрить систему мониторинга закупок на региональном и муниципальном уровнях в части своевременной оплаты исполненных государственных и муниципальных контрактов, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства.

### **Агентству по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края**

1. Реализовать мероприятия «дорожной карты» по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года в предусмотренные сроки.
2. Организовать и провести в 2021 году информационно-просветительские мероприятия (обучающие семинары/вебинары, консультации) для предпринимателей г. Перми и Пермского края по вопросам, связанным с внедрением системы маркировки новых товарных групп.
3. Провести мониторинг наличия в муниципальных образованиях Пермского края программ поддержки малого и среднего предпринимательства, их актуальности, а при их отсутствии оказать муниципалитетам методическую помощь в разработке муниципальных программ с учетом необходимости восстановления экономики и принятия мер по стимулированию развития бизнеса в территориях.

## **Региональным контрольно-надзорным органам и территориальным управлениям федеральных контрольно- надзорных органов**

1. Во всех случаях выявления административных правонарушений, не связанных с причинением вреда, в первую очередь, рассматривать возможность применения предупреждения в качестве административного наказания.
2. На постоянной основе проводить профилактическую и разъяснительную работу с субъектами предпринимательства.
3. Не реже одного раза в квартал проводить публичные обсуждения правоприменительной практики, в том числе в онлайн формате.
4. Ввести в практику ежемесячное информирование на официальных сайтах о результатах контрольно-надзорных мероприятий с выявленными типовыми нарушениями.

## **Органам местного самоуправления муниципальных районов и округов, городских округов Пермского края**

1. Разработать и принять муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства, при их наличии актуализировать действующие программы поддержки с учетом необходимости восстановления экономики и принятия мер по стимулированию развития бизнеса в территориях.
2. В целях устранения административных барьеров для бизнеса при проведении процедуры перевода жилых помещений в нежилые актуализировать и конкретизировать информационную и разъяснительную работу в части установления требований к перечню документов и алгоритму действий, предусмотренных законодательством РФ, разработать административные регламенты предоставления структурными подразделениями администраций (территориальными и отраслевыми (функциональными) органами) муниципальной услуги «перевод жилого помещения в нежилое» и «перевод нежилого помещения в жилое».
3. При поддержке Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края организовать информационно-разъяснительную работу по вопросам определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также о порядке рассмотрения обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, и порядке ее обжалования по новым правилам.

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае



П. Ю. Новоселов



Уполномоченный  
по защите прав  
предпринимателей  
в Пермском крае

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**  
**за 2020 год**